

# 蓬江区棠下镇“4·22”高处坠落一般伤亡 事故调查报告

一、事故发生时间：2021年4月22日9时30分左右

二、事故发生地点：江门市蓬江区棠下镇华盛路与体育路交汇处——保利中心2#楼

三、事故发生单位：广州行盛玻璃幕墙工程有限公司

四、事故类别：高处坠落

五、事故伤亡人员情况：

姓名	性别	年龄	籍贯	工种	伤害程度
韦某宾	男	43	广西宾阳县	杂工	死亡

六、事故直接经济损失：约110万元

七、事故基本情况：

(一) 建设施工相关单位和个人的基本情况：

1. 业主单位：江门保利宏信房地产开发有限公司（以下简称：保利宏信公司），统一社会信用代码：91440703056782603P；注册号：440703000096812；法定代表人：郭文峰；类型：其他有限责任公司；成立日期：2012年11月6日；注册资本：人民币壹亿元；地址：江门市蓬江区天沙河大道68号1-3幢02号；经营范围：房地产开发经营，物业管理，酒店管理，房地产租赁经营，企业管理咨询等。

2. 承包单位：广州行盛玻璃幕墙工程有限公司（以下简称：行盛公司），统一社会信用代码：91440101749916651N；法定代表人：翁华才；成立日期：2003年05月19日；注册资本：伍仟万元人民币；地址：广州市增城区朱村大道东30号；经营范围：门窗安装业。与保利宏信公司于2019年12月30日共同签署了《江门市保利中心一期项目1-7#楼铝合金门窗制作及安装工程承包合同》（合同编号：江门保利大都会-工程施工类-土建工程类-2019-0506），具体的施工内容包括铝合金门窗、百叶、内护栏、外遮阳、铝合金玻璃栏杆、地弹门分项工程的施工；以及其他甲方指定的零星工程。包括深化设计、成品和半成品的加工制作、预拼装、运输、现场保管、安装、塞缝、防水涂层、打胶密封、现场配合、检验检测、验收、成品保护、清洁、竣工资料整理、因质量问题引起的维修和更换等；包括在土建竣工验收备案基础上铝合金门窗及玻璃的修整保洁直至按确认的标准由甲方收货为止。承包方式：采取包工、包料（除甲供材料）、包质量、包工期、包安全、包文明施工、包检验检测、包验收，以及包措施等承包方式。持有中华人民共和国住房和城乡建设部核发的《工程设计资质证书》，证书编号：A14019395，资质等级：建设幕墙工程设计专项甲级；以及广东省住房和城乡建设厅核发的《建筑业企业资质证书》，证书编号：D244125285，资质类别及等级：建筑幕墙工程专业承包壹级。

3. 劳务派遣单位：广州鸿康建筑劳务有限公司（以下简称：鸿康公司），统一社会信用代码：91440101074607315D；法定代

表人：何祖兵；类型：有限责任公司(自然人投资或控股)；成立日期：2013年07月19日；注册资本：贰佰万元人民币；地址：广州市增城区增江街经二路首层6号；经营范围：建筑装饰和其他建筑业（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。与行盛公司共同签署了《工程项目合作协议》（合同编号：HS-GZ-B-202012042）。协议内容：江门保利中心一期1-2#楼具体安装铝合金门窗及玻璃、防护栏、百叶、格栅等施工的劳务派遣。

4. 韦某宾个人信息：韦某宾，男，43岁，广西宾阳县人，未取得《高处作业上岗操作证》。由鸿康公司雇用，2021年4月22日临时从外地调派到江门保利中心2#楼工地干活，具体负责外墙周边修整保洁。

#### （二）2#楼基本情况：

2#楼地处滨江新区体育中心东侧，华盛路与体育路交界处，共32层，楼高约96米，2018年12月6日开工建设，2021年4月14日土建工程竣工验收，2021年4月15日在蓬江区住建局进行土建工程竣工验收备案，已取得预售许可证，认购客户交楼期为2021年6月。2021年4月以来保利宏信公司为能如期交楼给客户，组织人员进行2#楼外围的绿化美化和2#楼外墙修整保洁工作。

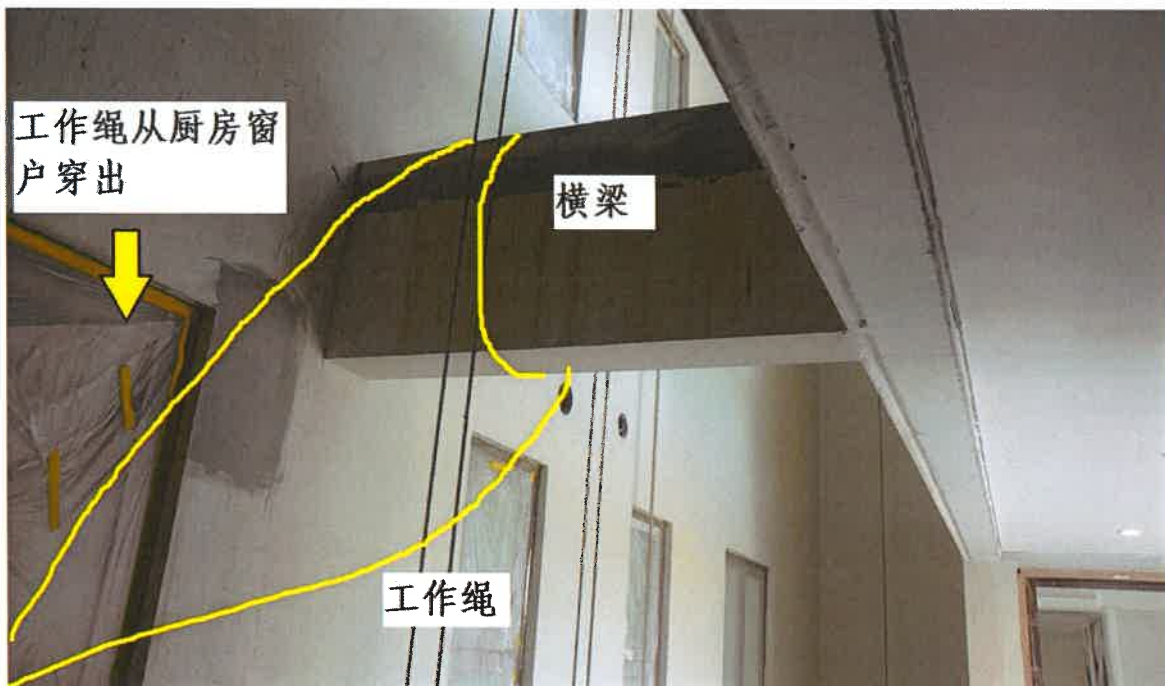
（如图一）



图一 保利中心 2#楼全貌及事发时实况



图二 第20层工作绳捆绑固定在厨房剪力墙上的位置



图三 第20层工作绳捆绑固定在厨房窗外横梁上的位置





图四 韦某宾高空作业使用的座板



图五韦某宾坠落前在第 17 层检修百叶门时的位置及遗留的工具



图六 韦某宾坠落二楼雨篷位置及散落的工具

### （三）事故发生经过及应急救援情况：

2021年4月22日8时30分左右，班组安排外墙修整保洁员韦某宾对保利中心2#楼的外立面进行修整保洁，韦某宾采用座板式单人吊具悬吊方式从20层开始向下沿伸，逐层进行外阳台空调位百叶门的检修保洁。按照工序流程，韦某宾先将吊具工作绳穿行20层02单元阳台、客厅后再绕过20层02单元厨房剪力墙及厨房窗户上方一混凝土横梁进行捆绑固定（如图二、图三），随后佩戴了安全帽、携带工具桶，从20层02单元阳台外侧使用座板式单人吊具（如图一、图四）沿工作绳向下逐层进行空调位百叶门检修保洁的悬空作业（如图五），期间，未采用防止座板人员坠落安全绳保护的“双保险”措施。9时30分左右，韦某宾下滑至17层02单元之阳台外侧作业时，吊具工作绳突然松脱下滑，

韦某宾连同工作绳、工具桶一齐坠落至 2 层雨棚顶上面(如图六),现场其他工作人员听到坠落声响后,马上赶到 2 层雨棚查看情况,发现韦某宾伤重趴在 2 层雨棚上,身旁是一条散落的工作绳和一些工具,韦某宾当时还能发出呻吟声,现场工作人员随即将韦某宾送往江门市第二人民医院救治,22 日 16 时许,医院宣布韦某宾经抢救无效死亡。

接到事故报告后,蓬江区、镇两级政府、区应急局、区总工会、区住建局、棠下镇应急办、棠下镇人社所、棠下派出所等单位有关领导赶赴事故现场了解情况,并组织相关的善后处置工作。经调查组了解核实,“4·22”事故的应急救援工作从事故发生时,事发单位组织抢救时效性及政府相关职能部门应急处置的过程规范有效,没有引发社会舆论热点及扩大人员伤害、扩大事故损失的情形。

## 八、事故原因及性质:

### (一) 直接原因:

事故调查组经过现场勘查和询问笔录分析,查明事故直接原因为:

韦某宾安全意识淡薄,对高处作业涉及个人防护装备使用、按规程上岗操作的功能保护作用认识不足,悬吊作业工作绳捆绑固定不牢和“双保险”安全绳保护措施不落实,终因工作绳松脱(无证据显示有其它人为松绑因素)悬空从 17 层楼高坠落至 2 层雨篷顶,是此次事故的直接原因。

### (二) 间接原因:



事故调查组经过查找书证资料和走访分析，查明事故的间接原因：

涉事承包单位安全生产主体责任落实不到位，施工管理混乱；业主单位、施工单位的监督管控机制功能作用失效。

1. 承包单位：行盛公司简单地将铝合金、幕墙等按照施工转包给劳务派遣单位后，对相关施工过程的安全管理缺失；主要负责人和一线有关管理人员没有亲临高空危险作业现场进行带班管理，未能及时纠正高空悬吊作业缺少安全绳保护的惯性违规行为。

2. 业主单位：保利宏信公司对各施工单元的安全缺乏管理。

3. 劳务派遣单位：鸿康公司施工组织混乱，在实施座板式单人吊具悬吊作业时，现场监护员缺失，对员工安全教育培训和安全技术交底缺乏针对性。

### （三）事故性质：

经调查认定，蓬江区棠下镇“4·22”高处坠落一般伤亡事故是一起生产安全责任事故。

## 九、对事故责任单位和个人的处理意见：

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第493号令）《广东省安全生产条例》等法律法规，经事故调查组调查分析，建议对事故相关责任单位和个人作如下处理：

1. 韦某宾安全意识淡薄，贪图方便，违反操作规程进行高空作业，是导致事故发生的直接原因，对事故负有直接责任。鉴于韦某宾本人已在事故中死亡，免于追究韦某宾的责任。

2. 广州行盛玻璃幕墙工程有限公司在承接江门保利中心 2#楼铝合金门窗等安装保洁的施工过程中，存在施工组织混乱，现场管控无序、三级安全教育培训流于形式、对隐患问题的治理不善等安全生产主体责任不落实，未能有效履行承包单位安全管理职责，对事故的发生负有主要责任。建议要求该公司依法承担相应的赔偿等责任外，由江门市蓬江区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 493 号）等有关规定给予行政处罚。

3. 广州行盛玻璃幕墙工程有限公司主要负责人存在疏忽管理和未尽安全生产管理责任的行为，对事故的发生负有重要的管理责任。建议由江门市蓬江区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 493 号）等有关规定给予其行政处罚。

4. 江门保利宏信房地产开发有限公司项目负责人对承包单位和劳务派遣单位的安全管控责任落实不到位，对承包单位安全培训不到位和施工员工违规作业等问题督促整改不力，对事故发生负有责任。建议由江门市蓬江区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 493 号）等有关规定给予其行政处罚。

5. 广州鸿康建筑劳务有限公司主要负责人对员工岗前安全教育培训不到位，存在疏忽管理和未尽安全生产管理责任的行为，对事故的发生负有重要的管理责任。建议由江门市蓬江区应急管理局

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第 493 号）等有关规定给予其行政处罚。

## 十、整改措施：

1. 责令保利宏信公司对事故现场进行封闭处理并暂停属于行盛公司在该项目所有施工作业，在未完全落实安全隐患整治，完善工作措施之前严禁开工。

2. 责令行盛公司有针对性地抓好事故暴露的问题和薄弱环节的整改，防止类似事故的发生。

（1）举一反三，立即开展安全大检查。对危险性较大的施工作业进行全面排查、集中整治，消除事故隐患。

（2）召开事故扩大分析会，严格进行责任追究。在进一步对事故进行深入调查分析的基础上，深挖管理上的漏洞和存在问题，对事故责任单位和责任人进行严肃处理。组织涉及项目全员和工程承包队伍、原材料供应商和设备租赁单位召开事故扩大分析会，对工程施工参与各方现场人员进行安全警示教育，真正做到吸取事故教训，提高整体安全意识。

（3）强化安全教育培训和安全技术交底。对项目全员再次进行安全教育培训全覆盖；对项目参与各方重新组织安全技术再交底，直至作业现场终端每一个作业人员。

3. 建筑施工行业主管部门约谈相关事故责任单位，将该起事故在辖区内进行通报，并举一反三，全面加强建筑施工领域各环节的安全管理，加大安全生产政策、法规、标准的宣传力度，提升广大施工工人的安全意识和企业的安全生产主体责任意识。

