

江门市蓬江区国民经济和社会 发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 2 月 25 日区十届人大六次会议审议批准)

江门市蓬江区人民政府

二〇二一年六月

目 录

第一章 “十三五”时期主要成就和“十四五”时期发展形势	1 -
第一节 “十三五”时期主要成就	1 -
第二节 “十四五”时期发展形势	13 -
第二章 总体要求	17 -
第一节 指导思想	17 -
第二节 基本原则	18 -
第三节 主要目标	19 -
第三章 积极融入“双区”建设，争创高质量发展新优势	25 -
第一节 支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区	25 -
第二节 密切与广州都市圈的联动发展	26 -
第三节 推进与港澳地区的交流合作	28 -
第四章 深入实施创新驱动战略，加快实现发展动能转换	30 -
第一节 着力建设各类创新生态集聚园区	30 -
第二节 发挥企业在技术创新中的主体作用	32 -
第三节 加强创新人才引育和柔性利用	33 -
第五章 加快建设制造业强区，构建现代化经济体系	35 -
第一节 优化空间布局，推进区域协调、特色发展	35 -
第二节 坚持工业立区不动摇，全力建设制造业强区	38 -
第三节 发挥中心城区带动作用，加快现代服务业高质量发展.....	41 -
第四节 大力发展数字经济，推动新业态、新模式和新经济更快发展.....	44 -
第六章 提升中心城区能级，增强人口及其他高端要素集聚能力	47 -
第一节 全力推进中心城区产城融合示范区建设	47 -
第二节 持续实施城市更新改造提质行动	53 -
第三节 提升城市基础设施质量	55 -
第七章 建设“五纵五横两环两铁”立体化交通网络，构建现代化交通基础设施体系	57 -
第一节 建设“五纵五横两环两铁”立体化交通网络	57 -
第二节 加快完善现代化交通基础设施	60 -
第三节 积极谋划沿主要交通干线的产业园区和城市功能区建设.....	61 -
第八章 实施扩大内需战略，建设新发展格局重要支点	63 -
第一节 积极扩大有效投资	63 -
第二节 积极推动消费升级	64 -

第三节	提升对外开放水平	- 66 -
第四节	深化区域经济合作	- 68 -
第九章	推进生态文明建设，建设现代化生态宜居城区	- 70 -
第一节	科学优化生态空间格局	- 70 -
第二节	多措并举着力改善生态环境质量	- 71 -
第三节	深入推进新型城镇化和乡村振兴发展	- 73 -
第十章	推动文化事业发展，促进文化强区建设.....	- 77 -
第一节	推进新时代精神文明建设	- 77 -
第二节	建设华侨华人文化交流展示客厅	- 78 -
第三节	积极发展文化事业和文体产业	- 79 -
第十一章	大力发展民生事业，提升人民生活品质	- 82 -
第一节	优化教育服务供给	- 82 -
第二节	推进卫生健康高质量发展	- 84 -
第三节	着力建设康养服务体系	- 85 -
第四节	着力完善社会保障体系	- 86 -
第五节	保障妇女儿童基本权益	- 88 -
第十二章	全面深化改革，破解重点领域关键环节难题	- 92 -
第一节	激发市场主体活力	- 92 -
第二节	持续优化营商环境	- 93 -
第三节	强化区级统筹发展能力	- 94 -
第四节	深化人口体制改革	- 95 -
第五节	深化其他重点领域改革	- 96 -
第十三章	全面推进依法治区，建设平安蓬江、法治蓬江.....	- 98 -
第一节	统筹发展和安全，努力建设平安蓬江	- 98 -
第二节	全面推进依法治区，建设法治蓬江	- 100 -
第三节	推进社会治理现代化，加快完善共建共治共享的社会治理格局.....	- 102 -
第十四章	完善规划实施保障机制	- 104 -
第一节	加强党的全面领导	- 104 -
第二节	完善规划体系	- 104 -
第三节	健全实施机制	- 105 -
第四节	强化重要政策、重大改革和重大项目支撑	- 105 -

本规划纲要根据党的十九届五中全会精神和《中共蓬江区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”时期（2021年-2025年）蓬江区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性的规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

第一章 “十三五”时期主要成就和“十四五”时期发展形势

第一节 “十三五”时期主要成就

“十三五”时期，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央决策部署，认真落实省、市工作安排，坚持稳中求进工作总基调，全面深化以供给侧结构性改革为主的各项改革，积极主动扩大开放，有效应对国际国内各种风险挑战，全力推进中心城区产城融合示范区建设，全面建设宜居宜业宜游美好蓬江，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，坚决打赢抗击“新冠肺炎”疫情战役，统筹做好疫情防控和社会发 展工作，“十三五”规划实施情况良好，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为“十四五”时期开启全面

建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

经济发展稳中向好。经济实力逐步提升，连续四年入选全国中小城市综合实力百强区，入选 2020 年城市市辖区高质量发展 100 强。“十三五”期间，地区生产总值跨越 720 亿元关口，五年年均增长约 6%（下同）；一般公共预算收入 128.69 亿元，年均增长约 7%。发展基础不断夯实。出台《蓬江区稳投资工作方案（2020-2022 年）》，“十三五”累计引进项目 110 个，计划总投资超 658 亿元；成功争取国家、省基金、债券、贴息等资金超 56 亿元；累计完成固定资产投资 1523 亿元，年均增长约 6.4%；完成重点项目投资 540.22 亿元。市场活力不断增强。全区市场主体总量突破 10 万户，比“十二五”增长 47.52%；新增高正信息、安捷供应链等 6 家企业挂牌上市。

产业发展取得新突破。深入推进供给侧结构性改革，初步形成以制造业为支撑、现代服务业为主导的产业体系；三次产业比重从“十二五”期末的 1.57:46.28:52.15 调整为 2020 年的 0.8:32.4:66.8。产业集聚发展态势初显。大长江集团保持中国摩托车行业龙头，带动一批摩托车零配件企业集聚发展；天地壹号、兰芳园、美心等企业相继落户，健康食品产业成为我区制造业支柱；以海信为代表的新一代信息技术产业快速发展，产值突破百亿；海目星、稻兴科技等企业相继落户，激光、高清显示技术产业成为我区新兴产业发展方向。制造业发展质量不断提高。十三五期间，累计完成工业投资 386.98 亿元，大

长江、海信、领益智造等四家企业营收突破 100 亿元，产值超亿元工业企业 134 家。服务业发展提速。总部经济加快发展。嘉宝莉、天地壹号、顶益食品、中油碧辟等 6 家企业被市认定为总部企业；总投资 57 亿元的中铁建湾西总部基地动工建设。金融聚集初步显现，新增金融机构 36 家，新引入华夏银行、浙商银行。积极培育消费热点。汇悦大融城、万达广场、健威广场等大型商业综合体投入运营；启明里历史街区活化，成为网红打卡点；五洞牛肉、体育+特色街区、环五邑华侨广场夜经济集聚区初步形成。软件、物流等产业稳步发展。华为 ICT 学院、IBM 软件外包、维龙（江门）大消费供应链产业园等项目落户并动工建设。现代农业加快发展。汇海集团成为全市首家国家级农业龙头企业；全区省级农业名牌产品增至 14 个，名特优新产品增至 13 个，成功创建国家农产品质量安全县。

“1+3”产业平台建设加快。江门人才岛轮廓初显。以超常规的措施、超常规的力度，推动项目从概念走向现实，累计完成投资超 83 亿元，岛内基础设施和公共服务水平显著提升；项目被列入省重点建设项目、大湾区建设三年行动计划。省科学院江门产业技术研究院、广东邮电职业技术学院江门校区、腾讯 WeCity、华为 ICT 学院、IBM 软件服务外包等项目落户。滨江新区活力提升。配套设施逐步完善，启动区二期、天沙河景观示范段、广东实验中学附属江门学校、园山湖公园音乐喷泉等公共配套设施基本建成。中铁建湾西总部基地、江门市档案

中心、区文化中心、滨江学校、丰乐路北延线等一大批项目建设全速推进，跨境电商、电子竞技等新业态陆续进驻。蓬江产业园扩园提质。优化园区管理体制机制，将金镜山、骑龙山工业园纳入园区范围，华盛路西延线等园区外联内通路网、公共配套和生活设施加快完善，成功升级为省级产业转移园，累计引进 22 个计划总投资达 75 亿元项目。文商旅加速融合。聚焦建设华侨华人文化交流展示客厅，将江门体育中心、珠西国际会展中心和全区文化体育旅游资源有效串联，成功举办中国（江门）国际摩托车工业博览会、世界排球联赛、中国女排超级联赛、大型演唱会等一批专业展会和文体赛事。全省首个中国排球协会排球训练基地落户蓬江。

创新驱动不断深化。全社会研究与开发经费支出占 GDP 比重达 2.26%，全市排名前列。新增国家级高新技术企业总数达 400 家，较“十二五”时期增长 800%。5 亿元以上工业企业研发机构实现全覆盖。全区省级工程技术研发中心增至 74 家，大长江、嘉宝莉被认定为国家级企业技术中心，嘉宝莉成功申报国家智能制造试点示范项目和江门市首个广东省企业重点实验室。珠西创谷（江门）科技园成为全市首家省级粤港澳台科技企业孵化器，成功引进企业 130 家，吸引了 50 个港澳团队集聚蓬江创新创业。全区发明专利授权量累计达 15259 件，PCT 申请量 265 件，每万人口发明专利拥有量由 2015 年的 6.19 件增长到 2020 年的 14.1 件。五邑大学列入广东省高水平理工科

大学建设序列，全区引进包括国内外院士在内的各类高层次人才 500 多人，累计引进博硕士 496 人，新建博士、博士后科研平台 10 个，创新人才队伍不断壮大。

经济体制改革成效显著。“区区融合”深入推进。深化全区“一盘棋”体制改革，全面强化区级统筹管理，建立健全蓬江区、滨江新区融合发展体制机制，发挥滨江新区前线指挥部作用，提高中心城区统筹资源配置能力，行政区域布局更加优化，形成“1+1>2”的叠加效应。商事制度改革取得新突破。法人一门式行政服务改革荣获“中国十大民生决策”称号，成为全国行政服务改革的标杆；在全市率先实行“多证合一”，实现开办企业 1 个工作日办结，其中商事登记 0.5 个工作日办结。创新投资审批制度改革。实施承诺制改革，为 248 个项目前期工作平均提速 1-2 个月。优化政府投资项目规范管理及代建工作，“代建+返租”村改模式成为江门首个村改试点与标杆。推进“拿地即发证、交地即开工”，创新“环评+清单式管理”审批模式，万洋众创城项目从交地到投产不足半年。深化国有企业体制改革。成立区国有资产管理工作领导小组，建立健全“1+6+N”制度体系，通过注销、无偿划转、并购、吸收合并方式实现 40 家区属国资企业优化重组，推动区属国企向市场化经营实体转变。实施财政管理体制改革的改革。理顺区镇（街）两级财权事权关系，强化区级财政对镇（街）运转和民生底线的兜底保障力度，确保疫情下基层政府基本公共服务水平稳步提高；

建立激励机制，引导镇（街）从根本上调整优化经济财政结构。

城市品质持续提升。成功获批广东省城乡融合省级试点。完善城市配套设施建设。实施 300 亿元的“八个三年行动计划”，累计投入超 245 亿元建成道路“白改黑”、启明里一期等 112 个项目，实施千兆网络全覆盖工程，光纤和 4G 网络实现全覆盖，建成 5G 基站 1078 座。保育活化侨乡文化。依托工业遗址，打造特色街区。建设启明里一期、九中街等项目，保留城市文化记忆，提升城市文化品位与市民认同感。推进城市精细化、智能化管理。在全市率先推行环卫一体化改革，出台《江门市蓬江区推进生活垃圾分类工作方案（2020 年-2022 年）》，扎实推进生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，基本完成省级垃圾分类示范区建设。高质量改善城区景观。大力整治“三线”乱象；推动景观、建筑立面整饰，打造具有侨乡特色、规整的立面风貌；加快实施城市亮化工程，打造主题鲜明、大气雅观的城市效果。江门河北岸、天沙河碧道建设扎实推进；高标准建设公园城市，推动潮头中央公园、兰石公园、“口袋公园”等一批公园建设，实现居民出门“300 米见绿，500 米见园”。

乡村振兴战略深入实施。农业产业提质增效。实施“一村一品”“一镇一业”战略，建设凉瓜田园综合体、杜阮凉瓜农业产业园等现代农业载体。成功培育市级以上农业龙头企业 18 家，省级家庭农场 3 家，市级农业科技示范园 2 家，发展五洞牛肉、良溪古村等特色产业。乡村人才培养成效初显。大力实

施乡村人才振兴培养工程，累计培育新型职业农民 311 名。建立罗氏柑普茶、江门东艺宫灯等优秀乡村工匠大师工作室，建成汇海农牧博士工作站。农村文化建设加快。全区 6 个镇（街）综合文化站，55 个行政村先进综合性文化体育服务中心 100%覆盖，区、镇（街）、村（社区）三级公共文化服务网络体系基本建成。乡村生态绿色发展。基本完成“三清三拆三整治”环境基础整治。新改建公厕 263 座，实现自然村标准化公厕、市政自来水管网、生活污水管网、村庄保洁全覆盖。加强组织振兴。选派干部到农村担任第一书记，动态排查确定 13 个软弱涣散村（社区）党组织，实现 100%整顿摘帽。

文化事业繁荣发展。文化基础设施建设加快。建设江门市城市文化中心（档案中心）、蓬江区文化中心等一批地标性设施。建成区图书馆、区文化馆、区博物馆和 15 间陈垣书屋（自助图书馆）。推进新时代文明实践中心省级试点建设，建成区级新时代文明实践中心 1 个、镇（街）新时代文明实践所 6 个、村（社区）新时代文明实践站 132 个和首批新时代文明实践点 30 个。文化建设成果丰硕。获得“2020 年全国女子排球锦标赛突出贡献奖”“2020-2021 年中国女子排球超级联赛突出贡献奖”，成功挂牌了省内首个“中国排球协会排球训练基地”；成功举办两届“戴爱莲杯”人人跳全国群众舞蹈展演活动，获中国舞蹈家协会颁发“戴爱莲舞蹈传承基地”。区文化馆、区图书馆分别获评“广东省群众文艺作品（舞蹈）创排基地”、

“广东省基层文化工作先进单位”称号。历史文化遗产持续深化。陈白沙祠被列入全国重点文物保护单位，潮连洪圣庙会、卢艺鹿角椅制作技艺两个项目入选省级非物质文化遗产名录；打造南芬里、塘边里、潮连祠堂一条街等为代表的网红打卡点，古村落、历史文化街区保护与活化利用取得明显效果。

三大攻坚战顺利推进。脱贫攻坚战圆满收官。建档立卡贫困户 324 户 914 人 100%达到脱贫标准，全面实现低收入人口全部脱贫；对口帮扶广西崇左市天等县以优异成绩退出贫困县序列。生态环境保护获得重大进展。打赢蓝天保卫战，PM2.5 平均浓度下降到 27 微克/立方米，创历史最好水平；在全市率先完成固定污染源清理整顿任务；新建截污管网 330 公里，城市建成区黑臭水体基本消除。万元 GDP 用水量大幅降低，单位 GDP 能耗持续下降，主要污染物排放量持续较大幅度下降。防范化解重大风险取得良好成效。全区未发生系统性和区域性风险，坚决遏制新增政府隐性债务，严格清理核实、积极稳妥化解存量隐性债务。

社会保障水平不断提升。“十三五”期间用于民生支出超 131 亿元，年均增长约 11%，基本公共服务领域主要指标位居全市前列；全区被征地农民基本养老保险参保率达 100%；城乡最低生活保障线由 2015 年的 500 元/人月提高到 900 元/人月，特困供养人员标准提高到 1440 元/人月。逐步构建和完善老年服务体系，推进“1+N”长者饭堂综合服务网络建设，“益食堂”

特色品牌助餐服务镇（街）层面全覆盖，累计新增 20 个城乡社区养老服务设施。居民收入和就业稳步提高，居民人均可支配收入由 2015 年的 3.45 万元增长到 2020 年的约 5 万元。城镇新增就业人数累计达 4.6 万人次，高校毕业生就业率年均达 90% 以上，实现公共就业创业服务网络体系城乡全覆盖。

医疗卫生服务不断增强。深化医药卫生体制改革，市中心医院与市第二人民医院组建紧密型医联体。新建江门市第二人民医院 PCR 实验室，基层医疗水平不断提高，社区卫生服务覆盖率达 100%，成功创建国家级健康促进区。棠下、杜阮、荷塘镇卫生院获评“全国百佳乡镇卫生院”，杜阮镇卫生院获评国家“群众满意的乡镇卫生院”。统筹疫情防控和经济社会发展成效明显，全面构筑抵御疫情的严密防线，全区累计报告 6 例确诊病例全部治愈出院，圆满完成国家和省的防疫物资调拨任务，获得国务院联防联控机制医疗物资保障组致信表扬，盈丰智能装备公司获“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”称号。

教育事业蓬勃发展。教育资源均衡发展。教育投入逐年增加，优质学位扩大供给，完成农林双朗小学、紫茶中学等 6 所新建学校和 15 所改扩建学校工程，新增学前教育公办学位超 3000 个、义务教育阶段学位超 10000 个。蓬江区特殊教育学校首期建成并投入使用，填补了区内特殊教育的空白。集团办学显现成效。率先开展教育集团化改革，成立 8 个教育集团，实现“初中-小学-幼儿园”三个学段全覆盖。引进广东实验中学

附属江门学校等优质民办学校 3 所，满足群众对教育优质化、多元化需求。教学质量全市前列。区教育局连续获评江门市高中阶段教育质量管理一等奖、江门市初中协同教育质量管理一等奖。优质师资共培共享，紫茶中学等 4 所学校入选广东省创建国家教师教育创新实验区示范性教师教育基地。11 名教师被评为广东省特级教师，各级各类名师超 500 人次，名师队伍数量和水平均处于全市前列。

社会治理体系和治理能力现代化水平不断提升。打造共建共治共享的社会治理格局，“1+N”多方主体社区治理入选省城乡社区治理十大创新经验；建成全市首个“城管 110”指挥中心；成为全省唯一的社区警务入云建设县区级试点；推行“城管进社区”，初步构建“党建+N 综合网格”综合治理体系。民主法治建设深入推进，区、镇（街）、村（社区）三级公共法律服务中心基本建成，蓬江区公共法律服务中心再次获评全国公共法律服务先进集体；全面建立法律顾问制度，一村（社区）一法律顾问实现 100%全覆盖，法律顾问聘请率、使用率均达 100%；全面开展城乡社区志愿服务；133 个村（社区）创建“广东省法治镇（街）、民主法治村（社区）”全面达标。

专栏 1 蓬江区“十三五”规划纲要经济社会发展主要指标完成情况表

指标		“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		指标属性
		2020 年	五年年均增长	2020 年	五年年均增长	
一、经济发展						
1. 地区生产总值（亿元）		843	9%	724.45	5.99%	预期性
2. 人均地区生产总值（万元）		11	8.5%	8.9	5.03%	预期性
3. 全员劳动生产率（万元/人）		25	—	21.2	—	预期性
4. 城镇化率	常住人口城镇化率（%）	完成市下达任务	—	99.59	—	预期性
	户籍人口城镇化率（%）	—	完成市下达任务	97	—	约束性
5. 服务业增加值比重（%）		53	—	66.8	—	预期性
6. 居民消费价格指数（以上年为100）		103	—	103.1	—	预期性
二、创新驱动						
7. 研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		2.85	—	2.26	—	预期性
8. 每万人口发明专利拥有量（件）		7.11	—	14.18	—	预期性
9. 科技进步贡献率（%）		完成市下达任务	—	—	—	预期性
10. 技术自给率（%）		完成市下达任务	—	—	—	预期性
11. 互联网普及率		82	[5.5]	85	[8.5]	预期性
12. 高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）		8	—	11.11	—	预期性
三、民生福祉						
13. 常住人口（万人）		—	1	85.3	3.03	预期性
14. 居民人均可支配收入（元）		53100	9	49961	7.69	预期性
15. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	—	12	—	约束性
16. 城镇新增就业人数（人）		完成市下达任务		8933	—	预期性
17. 农村相对贫困人口脱贫（人）		完成市下达任务		—	[1203]	约束性
18. 基本养老保险参保率（%）		98	—	99.98	—	约束性
19. 城镇棚户区住房改造（套）		完成市下达任务		—	[166]	约束性
20. 人均预期寿命（岁）		80	—	81.96	—	预期性
四、生态文明						
21. 耕地保有量（万公顷）		0.21	—	0.2507	—	约束性

22. 新增建设用地规模 (亩)	落实市下达规模	—	[12582]	约束性		
23. 万元 GDP 用水量 (立方米)	完成市下达任务	27.8	—	约束性		
24. 单位 GDP 能源消耗降低 (%)	完成市下达任务	完成市下达任务		约束性		
25. 非石化能源占一次能源消费比重 (%)	完成市下达任务	完成市下达任务		约束性		
26. 单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	完成市下达任务	完成市下达任务		约束性		
27. 森林发展	森林覆盖率 (%)	31.4	—	26	—	约束性
	森林蓄积量 (万立方米)	87.7	—	87.34	—	约束性
28. 空气质量	城市细颗粒物 (PM2.5) 浓度下降 (%)	完成市下达任务		38.9	—	约束性
	城市空气质量优良天数比例 (%)	完成市下达任务		87.4	—	约束性
29. 地表水质	达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	完成市下达任务		100	—	约束性
	劣Ⅴ类水体比例 (%)	完成市下达任务		0	—	约束性
30. 主要污染物排放总量控制 (万吨)	化学需氧量	完成市下达任务		0.842	—	约束性
	氨氮	完成市下达任务		0.1	—	约束性
	二氧化硫	完成市下达任务		0.168	—	约束性
	氮氧化物	完成市下达任务		0.49	—	约束性

注：1. 地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率 2020 年绝对数按当年价预计，增长速度为实际增速。居民人均可支配收入增长为实际增长。

2. [] 内为 5 年累计数。

第二节 “十四五”时期发展形势

“十四五”时期，我区经济社会发展的外部环境和内部环境面临深刻复杂变化。

从国际形势看。世界百年未有之大变局持续深化，外部发展环境更加复杂严峻。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。欧美国家经济发展的深层次矛盾难以化解，全球经济将继续维持低速增长，主要国家经济利益之争呈上升趋势，大国博弈和竞争日趋激烈。中美贸易摩擦复杂多变，为世界经济贸易增长增添了新的不确定因素。国际贸易投资进入困难发展阶段，逆全球化和贸易保护主义的上升短期内难以扭转，全球多边贸易体制改革前景并不乐观，全球贸易投资增长受到严重制约，国际环境对我国发展形成新的压力和挑战。

从国内形势看。全面建设社会主义现代化强国开局起步，经济社会发展面临新要求、新使命。我国已进入高质量发展阶段，开启全面建设社会主义现代化强国的新征程，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高。这要求我

们全面调整经济结构、全面贯彻新发展理念、全面提升发展目标、全面拓展世界眼光、全面变革治理方式，把人民对美好生活的向往作为党和政府的奋斗目标和基本准则，紧密围绕人民生活需要的重大变化，深化供给侧结构性改革和需求侧改革相结合，积极融入国内国际经济双循环，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的美好需要。

从省市情况看。省不断加快粤港澳大湾区建设、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区、构建“一核一带一区”区域发展新格局、强化广州深圳“双城”联动等重大发展战略。珠三角城市发展格局和城市之间的竞争与合作关系不断重构，珠江口东西两岸融合发展的新局面以及主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局将加快形成。珠三角都市圈各城市积极抢抓“双区”建设和“双城”联动重大机遇，发挥各自优势，进一步优化营商环境，积极对接先进地区产业转移和深化产业共建，吸引人才等创新资源集聚，提升城市综合竞争力和地位。江门市作为粤港澳大湾区重要节点城市获得省委赋予珠江西岸新增长极和沿海经济带江海门户的定位目标，发展的战略方向更加明确，面临着崭新的深度联结珠三角东部城市群、强化珠西综合交通枢纽功能、拓展粤西乃至大西南腹地的重大发展机遇。同时，区域发展格局和竞合关系的重构给江门市与大湾区其他城市的合作共建带来机遇与动力，同时更加激烈的区域竞争也给江门市“十四五”发展带来巨大的挑战与压

力。

从区内情况看。市委赋予蓬江区全力推进中心城区产城融合示范区建设、打造千亿 GDP 强区的目标任务，进一步明确了蓬江未来发展的战略方向。“双区”建设、“三区并进”等重大区域发展战略相继实施，蓬江战略地位更加重要、战略空间更加广阔、战略优势更加凸显，将进入加快发展的窗口期、上升期、黄金期，经济社会发展面临重大机遇。我们要围绕“双区”建设、“三区并进”等战略，以更大力度推动改革开放。坚持以改革增活力、以开放促发展，主动服务构建新发展格局。把发展的着力点放在实体经济和创新引领上，加快形成以先进制造业为主导的现代化经济体系。提高发展平衡性协调性，以更大力度推动区域协调发展，深度融入国家、省、市重大发展战略，为江门市奋力建设珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户贡献蓬江力量。

伴随以上的新特征、新趋势，我区经济社会发展中的不平衡不充分的矛盾依然存在。经济发展质量不高，发展空间和载体资源不足，缺乏新的大项目支撑，发展后劲不足，新旧动能转化步伐缓慢。产业发展水平不高，先进制造业、高新技术产业占规上工业增加值比例不够高，未能形成以先进制造业、高新技术产业为主的产业体系。创新驱动能力不够强，研发经费支出占地区生产总值比例还不够高。城市品质能级不够高，交通体系规划建设未能满足发展需求，城市面貌有待进一步改善，

城市经营管理水平有待进一步提升，城市对资源的吸引力和经济辐射带动能力还不够强，中心城区人产城融合度和首位度不够高。城乡发展不平衡不充分，农村人居环境整治任务依然艰巨，农村生活品质仍需大力提升，城镇化、城乡融合发展进程仍需加快。社会民生建设短板依然存在，教育、文化、医疗卫生、体育、养老等公共服务水平与群众期待还有差距，人民生活质量有待进一步提高。

综合研判，尽管外部形势和自身条件都发生了明显变化，不确定性显著提升，但我区经济社会平稳发展的基础依然坚实，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化主城区担当，积极抢抓构建新发展格局、融入“双区”建设以及省委构建“一核一带一区”、市委构建“三区并进”区域发展格局的重大机遇，更加精准地贯彻新发展理念，加快推进中心城区产城融合示范区建设，全力冲刺千亿 GDP 强区，推动蓬江高质量发展行稳致远。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极参与构建新发展格局，举全区之力投身“双区”建设，认真贯彻落实省委“1+1+9”工作部署和市委“1+1+5”工作举措，高标准推进广东省城乡融合改革试点（中心城区产城融合示范区）建设，全力冲刺千亿GDP强区，进一步提升中心城区首位度，实现经济行稳致远、社会安定和谐，全面建设宜居宜业宜游美好蓬江，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，为江

门奋力建设珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户贡献蓬江力量。

第二节 基本原则

“十四五”时期，我区要在全面建设社会主义现代化国家新征程上争当示范、走在前列，实现高质量发展，必须遵循以下原则。

——坚定不移加强党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚定不移践行以人民为中心的发展思想。必须践行全心全意为人民服务的根本宗旨，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发全区人民的积极性、主动性、创造性，办好民生实事，促进社会公平，不断实现人民对美好生活的向往，朝着共同富裕方向稳步迈进。

——坚定不移贯彻新发展理念。必须坚持以推动高质量发展为主题，切实把创新、协调、绿色、开放、共享理念贯穿发展全过程和各领域，积极参与构建新发展格局，紧抓“双区”建设机遇，融入国内国际经济双循环，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚定不移深化改革开放。必须用好改革开放“关键一招”，坚定依靠改革应对变局、开拓新局，依靠改革解决深层次矛盾、破解痛点堵点问题，增强区级统筹能力，推动重点领域和关键环节改革攻坚，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放重大举措，持续增强发展动力和活力。

——坚定不移树立系统观念。必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，提升发展平衡性协调性，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节 主要目标

党的十九届五中全会作出了到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化的战略安排。展望二〇三五年，我区也将实现社会主义现代化，经济高质量发展迈上新台阶，经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人均地区生产总值达到更高水平，中等收入群体显著扩大。建成先进制造业强区、沿海经济带开放高地、华侨华人文化交流展示客厅、宜居宜业宜游高品质主城区。科技创新能力显著增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。全面深化改革取得决定性成果，开放型经济发展水平全面提升，建成全市一流

政务环境、市场环境、社会环境、生态环境。发展平衡性协调性大幅提升，全面实现乡村振兴，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会。社会文明程度达到新高度，人民群众思想道德、文明素养显著提高，社会主义物质文明和精神文明更加协调，城市文化软实力显著增强。基本实现人与自然和谐共生，广泛形成绿色生产的生活方式，美丽蓬江建设达到更高水平。人民群众对美好生活的需要得到极大满足，幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化目标，综合研判未来发展环境和面临的机遇，坚持“十四五”发展目标与“两个一百年”奋斗目标相呼应，保持全区经济运行在合理区间和社会总体和谐稳定，破解发展不平衡不充分的问题，我区“十四五”时期经济社会发展实现以下主要目标。

——**高质量发展取得新成效。**地区生产总值年均增长 6.5% 以上，高于全国、全省、全市平均水平，经济质量明显提升，城乡居民收入与经济发展同步增长，全面实现打造千亿 GDP 强区目标。产业结构更加优化，转型升级步伐加快，市场消费更加活跃，现代化经济体系建设取得重大成效。创新能力明显提

升，产学研合作取得突破性成果，创新发展的体制机制更加完善，企业创新能力显著提升，发展动能转换明显加快。

——**产城融合发展迈上新台阶**。全面落实市委培育千亿产业、建设千亿强区、打造千亿国资平台、实施升级版“三个千亿投资计划”的工作部署，围绕“优产、拓城、聚人、创新”，基本建成中心城区产城融合示范区。“1+3”产业平台提质升级，江门人才岛、滨江新区等城市功能区取得重大进展，蓬江产业园扩园提质成效明显、新兴产业实现集群化发展。万亩战略新兴产业园区基本建成。文商旅产业平台建设迈向更高水平。“八个三年行动计划”顺利完成。“五纵五横两环两铁”立体化交通网络全面形成，中心城区首位度明显提升，集聚力、辐射力显著增强。

——**改革开放取得新突破**。全面完成中央、省委、市委和区委提出的各项改革任务，“放管服”改革持续深化，全区“一盘棋”体制、镇（街）财政体制、国有资产运营体制、投融资体制、营商环境体制、城市经营管理体制等重点领域体制改革取得重大进展。全面提高对外开放水平，服务贸易快速发展，利用外资水平显著提升，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

——**生态文明建设实现新进步**。国土空间格局进一步优化，绿色生产生活方式成为主流，资源配置利用效率大幅提高，黑臭水体治理成效明显，主要污染物排放总量持续减少，生态环

境持续改善。

——人民生活水平达到新高度。民生社会事业取得新进步，就业、教育、医疗、文化、社保等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化和社会保障城乡一体化水平明显提高，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。城乡居民收入差距持续缩小，收入分配结构明显改善，人民精神文化生活日益丰富。

——社会治理能力得到新提升。平安蓬江、法治蓬江达到更高水平，社会主义民主法治更加健全，基层治理水平明显提高，共建共治共享社会治理格局更加完善。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急处置能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，社会大局保持和谐稳定，统筹发展和安全更加坚强有力。

专栏 2 蓬江区“十四五”经济社会发展主要指标表

序号	指标	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长 (%)	—	—	6.5%以上	预期性
2	全员劳动生产率 (万元/人)	14.1	15.7	—	预期性
3	常住人口城镇化率 (%)	99.59	99.68	—	预期性
二、创新驱动					
4	研发经费增长 (%)	—	—	10%	预期性
5	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	0.65	1.7	[1.05]	预期性
6	国家高新技术企业数量 (家)	399	450	—	预期性
三、民生福祉					
7	居民人均可支配收入增长 (%)	与经济增长基本同步	—	与经济增长基本同步	预期性
8	城镇登记失业率 (%)	控制在 3.0%以下	控制在 3.0%以下	—	预期性
9	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	12.2	13	[0.8]	约束性
10	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	4.24	4.44	[0.2]	预期性
11	基本养老保险参保率 (%)	90	95	[5]	预期性
12	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (位)	2	4	[2]	预期性
13	人均预期寿命 (岁)	81.96	82.16	[0.2]	预期性
四、绿色生态					
14	单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	—	完成市下达任务	—	约束性
15	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	—	完成市下达任务	—	约束性
序号	指标	2020 年	2025 年	年均增长	属性

				[累计]	
16	城市空气质量优良天数比率 (%)	87.4	完成市下达任务		约束性
17	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	100	完成市下达任务		约束性
18	森林覆盖率 (%)	26	25.5	[-0.5]	约束性
五、安全保障					
19	粮食综合生产能力 (万吨)	0.1953	0.1953	—	约束性
20	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	完成市下达任务			约束性

注：1. 地区生产总值、全员劳动生产率 2025 年绝对数按 2020 年价预计，增长速度为实际增速。居民人均可支配收入增长为实际增长。

2. [] 内为累计数。

3. 目前还没有数字经济增加值占 GDP 比例指标的统计，待国家、省、市确认后再进行测算。

4. 单位 GDP 能源消耗降幅、地市及以上市 PM2.5 平均浓度降幅，达到或好于 III 类水体占地表水比例等 3 项指标按市最终下达目标值执行。森林覆盖率指标目标值，将根据市自然资源局及区自然资源局发布的最新国土三调森林资源数据进行修正。

第三章 积极融入“双区”建设，争创高质量发展新优势

立足蓬江资源禀赋和发展定位，积极主动融入“双区”建设，着力建设与大湾区其他城市互联互通的重大交通基础设施，创新体制机制，谋划重大合作平台建设，主动承接大湾区发达城市资源要素辐射外溢，为江门打造大湾区重要节点城市作出蓬江贡献。

第一节 支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区

东联珠江东岸优势互补。紧抓深中通道-中开高速、深茂铁路深江段等联通珠江口东西两岸的交通基础设施建设机遇，加快蓬江区域内外的交通互联互通，特别是与珠江东岸地区的互联互通，促进蓬江与珠江口东岸的融合互动发展。发挥深圳创新活力强、经济密度高和蓬江产业基础扎实、发展空间较大的优势，积极参与国际科技创新中心建设，对接广深港澳科技创新走廊，对接粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”建设，谋划蓬江区高水平重大平台园区建设，作为合作共建的核心载体，承接粤港澳大湾区珠江东岸城市产业转移和外溢，促进蓬江优质企业在深交所上市融资，推动“深圳创新+蓬江产业”合作发展，支持深圳拓展高质量发展空间，促进蓬江与粤港澳大湾区珠江东岸城市的区域协同，激发区域内生性增长的巨大潜力。

创新机制共建共赢。开展蓬江区与深圳、东莞等大湾区先

进城市产业合作共建，合作建设“产业互补、成果共享”的区域协同发展试验区或特别合作区，提升蓬江制造业的综合实力和发展水平。积极开展以深莞为主要目标的招商引资，推动蓬江产业园与深莞企业开展新一代信息技术、智能家电、新材料、健康食品等新兴产业领域的科技成果产业化合作，深化资本、金融和产业协同，健全和完善蓬江制造业产业链和供应链，推进蓬江新兴产业加快发展和存量产业转型升级。

借鉴深圳创新发展。充分借鉴利用深圳强大的创新驱动能力和社会主义先行示范区制度优势，学习深圳具有示范引领意义的先行先试做法和综合改革的试点经验。主动对接中央支持深圳实施综合改革试点、一揽子推出的 27 条改革举措和 40 条首批授权事项，谋划一批重大改革举措，突破制度政策瓶颈，释放发展活力。依托大数据和云计算平台，探索突破地域限制，实现城市间各领域创新合作方式。

第二节 密切与广州都市圈的联动发展

北接广州联动发展。深化与广州产业协作，对接打造先进装备制造、新一代信息技术等千亿产业集群。在交通基础设施、文化旅游、科教文卫、营商服务等领域深入对接。配合加快推进“广佛江珠城际”项目立项建设，主动谋划蓬江段前期工作；积极配合推进广州地铁南延至蓬江区，推动城际轨道交通网无缝对接，主动融入广州都市圈交通网络，打造广州与蓬江“半

小时经济圈”，发挥广州地铁集团等广州市属国有企业的经营优势，探索蓬江与其在城市 TOD 建设、城市更新改造、金融投融资、健康养老等领域的合作，推动蓬江城市建设和发展。

依托南沙向海拓展。用好南沙港铁路纽带，在制度创新、优势产业联动等方面加强与广州南沙的合作，在滨江新区探索共建协同创新示范区。发挥南沙对外开放门户，国际航运枢纽优势，深化与南沙港的合作，推动我区内河港口发展和物流业发展，借助南沙完善全球溯源中心、全球优品分拨中心、全球报关服务系统三大国际贸易数字化创新平台，共同打造国际贸易港一站式服务和中国优品出海服务体系，降低跨境贸易成本，提升贸易便利化自由化。对接南沙大宗商品交易中心发展，鼓励企业利用交易中心平台规避原材料采购风险。推动自贸区金融服务延伸拓展，吸引南沙自贸区内已开办自由贸易账户业务的商业银行来蓬江区设立分支机构和服务网点，依托自由贸易账户体系的金融服务功能，为企业提供跨境人民币贸易融资、人民币境外放款等业务。发展蓬江与广州南沙汽车产业合作，争取推动蓬江区的汽车、摩托车零部件企业纳入广汽集团的供应商体系。

牵手顺德、南海跨江发展。充分发挥蓬江区与顺德、南海地缘相近、交通便利、产业链接性强的优势，探索推进区域经济一体化联动发展，拓展与佛山市的产业合作，共建珠江西岸先进装备制造产业带。对接佛山先进产业要素资源，强化“以

商引商”为代表的招商引资和合作共建。滨江新区要努力学习借鉴顺德、南海改革创新经验，率先复制推广具有示范引领意义的先行先试做法、改革创新政策，加快推进高质量发展的体制机制创新。荷塘镇利用毗邻顺德优势，瞄准顺德产业发展所需，主动承接顺德产业辐射，深化产业合作与共建，争当与顺德合作发展的桥头堡。

第三节 推进与港澳地区的交流合作

认真实施“湾区通”工程。以“湾区通”为抓手，围绕医疗卫生、应急协作、城市治理、通关便利、资格认可、仲裁服务、社会保障等重点领域，积极探索落实“一事三地”“一策三地”“一规三地”的多样化实现形式。积极配合推进大湾区规则衔接，深化“香港+蓬江”“澳门+蓬江”合作机制，深化在教育、医疗卫生、城市治理、社会保障、文化旅游等领域的合作，加强与港澳在科创、康养、中医药等产业合作，积极参与珠海-江门高端产业集聚发展区建设，推进港澳青年创业孵化及创新创业平台、银葵医院建设。推动在蓬江工作生活的港澳居民民生方面享有本地市民待遇。

积极参与一体化湾区大市场。加快与港澳在市场准入、标准认定、产权保护、政务服务等方面的接轨，积极扩大服务业开放，降低对港澳专业服务业的市场准入门槛，进一步深化重点领域的职业（执业）资格和行业标准互认，吸引更多的港澳

专业人士来蓬江执业创业。积极参与“湾区标准”建设，主动对接食品检验检测等大湾区服务平台。

主动服务港澳发展。有序推进与港澳地区金融市场互联互通，积极搭建“跨境金融服务平台”，推动粤港澳大湾区金融产品跨境交易。发挥在港澳五邑籍乡亲众多的人缘、文化优势，协同港澳推进“文旅+”深度融合发展。深化与港澳的科技创新合作，支持港澳高校、科研院所与在蓬江的高校、科研机构、企业联合申报国家、广东省科技项目，支持港澳科技创新成果在蓬江区落地转化，实现产品化、产业化。建设与港澳合作的重大平台，进一步发挥在蓬江区举办的各类涉港澳展会、论坛、节庆活动等平台效应。进一步健全合作、磋商机制，推进跨城通办、跨境通办，为港澳居民来蓬江创新创业、生活居住、就学就医等提供更加便利更加优质的条件，拓展商事登记直通车离岸服务事项，探索港澳自然人开办企业（个体户）智能化离岸办理。探索将符合条件的港澳创业者纳入创业补贴扶持范围，推进港澳青年创业孵化基地建设，吸引更多港澳青年落户就业创业和生活。积极拓展与港澳在教育、医疗、养老等方面的对接合作，提升我区民生服务水平。

第四章 深入实施创新驱动战略，加快实现发展动能转换

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位。充分利用“双区”建设机遇，主动对接“广深港”“广珠澳”科技创新走廊，全力配合创建国家创新型城市，围绕战略新兴产业加强科技创新合作，构建“广深总部+蓬江基地”“广深研发+蓬江制造”合作模式，推动蓬江产业、资本、人才嵌入中心城市产业链与价值链。统筹全区产业资源，加强协作联动，持续推进全区创新环境优化提升，形成以科技创新为核心的全面创新新局面。

第一节 着力建设各类创新生态集聚园区

高标准建设江门人才岛创新资源集聚区。加快建设广东省科学院江门产业技术研究院，全面深化与省科学院的战略合作。加快江门人才岛高端生态宜居组团、五邑文化安居组团、国际人才孵化组团、科技研发组团和人才培训组团建设。支持江门职业技术学院、广东邮电职业技术学院等高等职业教育高质量发展，推动广东省科学院江门产业技术学院建设，打造江门人才岛院士科创中心、金融科创中心、软件与信息服务园等科技创新载体。重点培育一批实验室、综合性研究院、工程技术中心、企业技术中心等科技资源项目。依托腾讯、华为、IBM在移动互联网、大数据、人工智能的核心技术优势，积极对接广深港澳科技创新走廊，推动以信息化促进产业转型升级，培育行业云平台，搭建工业互联网发展生态，打造数字经济创新试点区，瞄准人工智能、区块链、生命健康、种子科学等前沿领域

加强研发攻关，加快培育未来产业。

激活科技创新资源活力。充分用好中心城区高校科研院所和人才聚集的优势，做好科技企业初级孵化、加速培育、成长壮大全过程服务，瞄准高科技产业方向，递进式培育中小型科技企业、高新技术企业、科技小巨人、瞪羚企业和“独角兽”企业。通过加强与高校和科研院所合作、建设科技成果转化基地、“飞地经济”项目飞出等，推动科技成果转化和创新成果落地。引入一批科技创新基础设施和重大项目，集聚一批行业科技前沿领军企业，建成一批开放创新公共服务平台，全面提升源头技术供给能力、创新成果转移和转化能力、创新经济持续发展能力，把蓬江区整体打造成为集聚辐射创新资源的都市型综合科创区。

打造环五邑大学创新生态圈。发挥大学、研究院所在创业领域的引领作用，加快推进五邑大学各类重点实验室提升研发与转化服务能级。持续推进“数字光芯片联合实验室”“五邑大学—岭南大学居家养老联合研究创新中心”“智能家居养老示范实验室”“大湾区西岸科技创新和人才培养合作联盟”建设，进一步强化平台的共性技术研发、中试、应用示范等功能。积极探索“校（五邑大学）区（蓬江区）联动”创新模式，实现优势互补、资源共享、深度融合、共同发展。加快双方在教育、科技、文化合作，建设五邑大学创新生态集聚园区，吸引优质创业基金、创业培育机构入驻园区，推动创新创业体系的建设与完善。通过共建高端创新中心，启动人才工程建设，联

合培养高层次人才等方式，进一步提升环五邑大学创新生态圈创新水准。

深化与广深港澳的创新合作。加大谋划江门人才岛创新平台，全方位参与粤港澳大湾区国际科创中心建设。主动对接广深港澳创新创业资源，积极做好配套，引进电子信息、人工智能、工业自动化及现代服务等高科技产业企业，带动本地产业加速融合优化，构建“广深港澳研究孵化-蓬江落地发展”合作模式，把蓬江打造成为深圳与珠江西岸产业协作和创新资源外溢首选地。

第二节 发挥企业在技术创新中的主体作用

实施高新技术企业提质增量行动。打造“科技企业孵化器入孵企业—科技型中小微企业—高新技术企业”多级联动、闭环的高新技术企业培育体系，发展壮大高新技术产业集群，国家级高新技术企业力争达到 450 家，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军。鼓励企业开展技术创新，加大科技型中小企业培育力度，建立高成长性科技企业种子库，支持高成长性企业上市、重组和并购，助推企业做大做强。支持新一代信息技术、高端装备制造、智能家电、健康食品、先进材料、金属制品等制造业企业创新，推进制造业高增值化、智慧化、绿色化、服务化发展。

大力实施科技攻关。依托五邑大学、广东省科学院江门产业技术研究院、广东邮电职业技术学院、江门职业技术学院、中德（江门）人工智能研究院等创新平台开展基础性研究，加

大基础和应用基础研究专项资金投入，强化技术联合攻关和产业化应用。大力引进高端创新平台、重大技术成果等，支持研究院与本地企业共建企业技术中心、实验室、工程技术研究中心、博士后工作站、特派员工作站等，联合开展产业技术攻关，推动我区产业转型升级。加快工业设计发展。充分发挥省级工业设计中心的引领和推动作用，依托艾迪赞、科杰机械着力打造汇聚设计资源、产需对接的平台，提升蓬江工业设计水平与竞争力。

不断完善创新配套。积极创建国家知识产权强县工程试点，全面实施知识产权战略，强化知识产权创造挖掘，提高知识产权转化率，提升知识产权市场价值；完善知识产权维权援助体系，严厉打击侵权假冒行为。大力推进科技金融结合，在江门人才岛探索建立金融科创中心，引入更多金融服务机构与创新金融产品，积极为企业开展自主创新活动提供优惠政策和创新基金，降低企业的创新成本，缓解企业资金压力，为技术创新提供融资渠道和资本市场的强大支撑。

第三节 加强创新人才引育和柔性利用

强化人才载体建设和人才生态建设。大力招才引智，深入推进“侨都英才计划”“五邑人才工程”“产业工程师集聚计划”，构建“平台+人才+项目+产业”的联动机制，高标准建设江门人才岛、蓬江产业园、省科学院江门产业技术研究院等创新载体。深度参与粤港澳大湾区科创中心建设，加快形成以创新为引领的经济发展模式，深化产学研的交流合作，将江门人

才岛打造成为科技成果转化的试验田和粤港澳大湾区创新发展示范区。依托江门人才岛科创中心，打造具有侨乡特色、覆盖面广、功能齐全、品牌突出的粤港澳大湾区西翼示范性人力资源产业园。推进人才管理服务改革，实行区人才服务‘一卡通’，建立全区高层次人才“一站式”综合服务平台和招才引智“一张网”网络服务平台，建设镇（街）人才工作服务站，构建多主体协同互动的全景式全覆盖人才服务体系。

强化利用江门籍院士资源。充分发挥江门籍院士众多的优势，深化建设院士高端智库，积极举办蓬江院士论坛，构建以院士工作站为点、产学研合作为线、区域协同创新为面的点线面系统推进模式，围绕区域经济社会发展的重点难点和前瞻性问题，为蓬江高质量发展出谋划策，促进院士以多种形式与企业开展实际合作，为蓬江高质量发展提供智力支持。

持续营造优良的人才服务环境。完善人才生活配套。加快建设人才公寓等配套生活设施，解决创新创业人才生活居住、子女入学、就医等实际问题，让人才引得入、留得住、用得好。健全人才评鉴和激励机制。完善以创新能力、创新实效与贡献为导向的人才评鉴体系，激发人才创新创业活力；鼓励创新人才以知识产权入股、期权奖励、技术有偿转让等方式参与要素收益分配。弘扬科学精神和工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围。

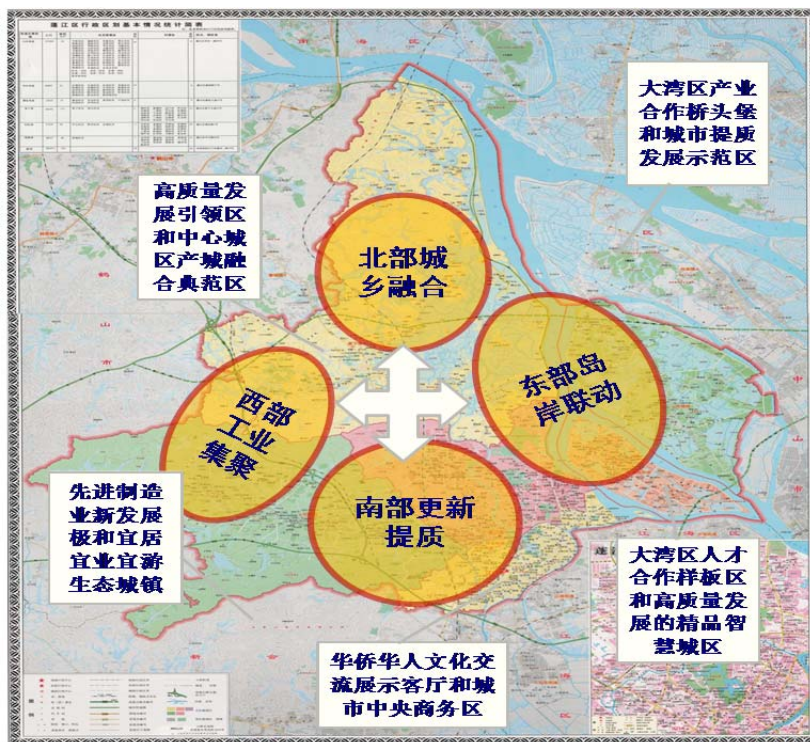
第五章 加快建设制造业强区，构建现代化经济体系

坚持不懈发展实体经济，加快转方式、调结构的步伐，进一步优化空间布局，全力打造制造业强区，加快现代服务业高质量发展，提高先进制造业、高端技术产业占规上工业增加值比重、现代服务业占服务业增加值比重，推动数字经济等新业态、新模式、新经济发展，构建以先进制造业为主体的现代经济体系。

第一节 优化空间布局，推进区域协调、特色发展

优化空间布局。实施“东部岛岸联动、西部工业集聚、南部更新提质、北部城乡融合”的城市空间优化战略。

蓬江区空间战略图



东部地区的潮连街、荷塘镇充分利用江门人才岛开发建设机遇，优化区域交通联通、城市共享和产业合作，实现和西江西岸地区岛岸联动发展，共建西江两岸滨水宜居城区。潮连街紧抓江门人才岛建设机遇，提升科教创新水平，强化数字经济发展和提升宜居品质，建设大湾区人才合作样板区 and 高质量发展的精品智慧城区。荷塘镇充分利用江门、中山、佛山三市交汇以及西江江心岛的区位优势，与江门人才岛协同联动发展，提升蓬江“东大门”硬实力，建设大湾区产业合作桥头堡和城市提质发展示范区。同时充分发挥荷塘深水码头及岸线资源的作用，整合港口物流产业，并以江门市村级工业园升级改造试点为契机，全力推进村级工业园连片改造，打造具有竞争力的临港经济区。

西部地区的杜阮镇及江门大道以西地区作为制造业发展的重点区域，着力建设高品质的产业园区载体，引导工业集聚发展和产城融合发展。其中杜阮镇大力提升交通路网品质，整合升级工业载体，促进制造业集聚发展，同时积极拓展与鹤山、新会等周边地区的合作，建设先进制造业新发展极和宜居宜业宜游的生态城镇，推进连片村级工业园改造、连片乡村振兴示范区，三次产业融合发展的活力片区。

南部地区的白沙街道、环市街道大力优化发展城市中央商务区 and 重点商圈，积极发展科教文卫事业和城市金融、商贸、文旅等都市型产业，同时以“三旧”改造为重点更新提质，实

现城市品质提升和高质量发展，建设华侨华人文化交流展示客厅和城市中央商务区。其中白沙街道强化华侨华人历史文化的活化利用，同时依托江门大道深化与新会的服务业合作；环市街道着力提升中央商务区能级，大力发展城市经济。

北部地区的棠下镇在加快城市化进程和深化产城融合进程中继续向北拓展，加快城市化进程，积极吸引人口集聚，实现城市化与乡村振兴互促共生、双轮驱动。科学布局生产、生活、生态空间，提升发展活力，努力实现产业与生态、城镇与乡村融合发展，城市功能同步提升。同时深化实施产业园区扩园提质，谋划建设新的万亩战略新兴产业园区，实现工业更高质量发展和产城融合发展，建设高质量发展引领区和中心城区产城融合示范区。

专栏3 蓬江区“十四五”各镇（街）产业布局

棠下镇：重点发展摩托车及零配件、智能装备、健康食品、新一代信息技术产业集群；大力发展总部经济和金融、文艺、体育、商贸、电商、物流、旅游、养老等现代服务业。

荷塘镇：拓展深化与大湾区其他地区的产业合作，重点发展智能装备、新一代信息技术产业集群，积极发展新一代电子信息产业、现代物流业和港口经济。

杜阮镇：重点发展摩托车及零配件、智能家电、智能装备等产业集群，巩固金属制品（卫浴）等现有产业，依托叱石风景区、杜阮凉瓜田园综合体积极发展生态、文旅产业。

环市街道：积极发展城市金融、商贸、文旅、物流、科创等都市型产业，优化培育数字化、智能化、信息化等高质量制造业新模式新业态，升级建设高水平专业市场，建设华侨华人文化交流展示客厅和城市中央商务区。

潮连街道：大力发展科技创新服务、科技金融服务、人才培养、教育培训服务、工业设计服务、特色餐饮等现代服务业，积极发展以数字经济为核心的未来产业，创建数字经济试验区。

白沙街道：积极发展城市金融、商贸、文旅、物流、总部经济等都市型产业，优化升级建设专业市场（群）和物流园区网点，建设华侨华人文化交流展示客厅和城市中央商务区。

第二节 坚持工业立区不动摇，全力建设制造业强区

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。对照省 20 个战略性产业集群和市先进制造业集群，对接广深莞佛等粤港澳大湾区核心城市、长三角地区、京津冀经济区，围绕我区产业定位，积极开展基金招商、产业招商、平台招商，重点发展摩托车及零配件、智能家电、健康食品 and 智能装备产业集群，协同推进新一代信息技术产业集群，推动五大产业集群加快发展。积极融入广东省国家数字经济创新发展试验区建设，把握江门人才岛建设契机，加快布局数字创意、人工智能等新兴产业。

专栏 4 先进制造业集群计划

1. 摩托车及零配件产业集群：发挥大长江的“链主”企业带动作用，支持大长江、珠峰、正豪等链主及骨干企业开拓高端、休闲、重

型摩托车等产品类型，加快新能源摩托车研发和生产，鼓励万丰摩轮、格威精密等配件骨干企业提升配套能力，打造全国领先的摩托车生产与服务基地，产业规模近 200 亿元。

2. 智能家电产业集群：发挥海信空调的“链主”企业带动作用，带动金莱特、科业、敏华、德信、竞晖等骨干企业巩固扩大白色家电、黑色家电、小家电等优势领域，推动产业向智能化、健康化、个性化方向发展，产业规模超 200 亿元。

3. 健康食品产业集群：围绕天地壹号、康师傅、知美屋等骨干企业，重点发展营养保健品和绿色食品制造产业，推动培育生物医药以及医疗器械、医疗与健康服务业，着力构建集研发、制造、现代服务业等环节为一体的健康产业新体系，产业规模超 100 亿元。

4. 智能装备产业集群：以海目星、科杰机械为重点企业，着力提升激光装备和数控机床发展水平，做大做强现有优势企业，引进产业链各环节优质企业，延伸产业链。巩固提升轴承、压缩机、齿轮、模具等零部件的发展优势，加快引入导轨、刀具、伺服电机等项目，完善上游环节，产业规模超 200 亿元。

5. 新一代信息技术产业集群：以海信电子、海信宽带、江粉高科技为重点企业，围绕亿都等骨干企业上下游产业链配套企业，引导现有企业加快发展、吸引配套企业落户，大力发展新一代信息技术产业。着力提升依托电子材料、电子元器件等上中游的现有产业基础，继续做大基板材料、玻璃基板、印制电路板、新型显示器件、光电子器件、电线电缆及新一代通信设备等优势领域，实现产业规模超 180 亿元。

加快载体平台建设，推动产业高质量发展。推动蓬江产业园扩园提质，积极申报省级高新技术产业开发区，提升发展层次与水平；探索与鹤山雅瑶工业园联动发展，整合园区资源，

协调发展，申报省级特色工业园区，探索成为城乡融合发展样本。大力抓好村级工业园升级改造，为村级经济发展壮大和产业发展提供充足空间。依托江门人才岛、滨江新区、蓬江产业园等发展平台，谋划沿江门大道以北拓展，打造万亩战略新兴产业园，发展数字经济、超高清视频、新一代电子信息、激光和增材制造、软件信息等更高层次战略性新兴产业，形成新的经济增长极。

培育一批控制力和根植性强的链主企业和生态主导型企业。聚焦摩托车及零配件、智能家电、健康食品、智能装备及新一代信息技术五大产业集群，开展产业基础能力提升攻坚行动，聚焦支柱产业提升核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等“四基”产业基础能力，强化产业基础技术支撑能力，完善质量基础设施体系，推动产业向高端化、智能化、绿色化转型升级。推动工业化与信息化融合发展，深化“互联网+先进制造”，大力推广工业互联网应用，推动工业企业“上云上平台”，结合“产业+基金”投融资模式，加速制造业数字化智能化进程。促进先进制造业与现代服务业融合发展，大力发展现代金融、研发设计、物流、会展等现代服务业，鼓励制造业企业发展供应链管理服务新模式。强化产业链的补链、延链和强链工作，做大做强产业链关键环节，提高产业链、供应链的完整性和安全性，推动价值链向高端拓展，推动产业链供应链现代化。进一步强化对大长江、海信、康师傅、海目星、江粉高科技以及其他大型龙头企业发展

的关注和服务，促进大企业持续健康发展；实施重点企业高质量发展倍增计划行动方案，支持企业上市和利用资本市场，加大对“专精特新”企业的培育力度，建立“隐形冠军、单项冠军”和行业“小巨人”企业培育库，支持高成长企业快速壮大发展。

全面建设质量强区，坚定工业强区高质量发展路径。落实企业质量主体责任，推进质量安全首负责制，强化质量安全监管，防控质量安全风险。大力弘扬企业家精神和工匠精神，打造具有核心竞争力的质量标杆企业。实施企业质量能力提升工程，开展水暖卫浴、消防应急灯具等重点产品、优势产业产品质量比对研究提升，推动比对成果转化运用，促进产品集群质量提升。大力实施标准化战略，依托蓬江优势产业、特色产品开展“湾区标准”研究。

第三节 发挥中心城区带动作用，加快现代服务业高质量发展

提升金融集聚功能。巩固提升蓬江作为江门地区金融中心的核心地位，整合和吸引江门市、珠江西岸、粤西地区乃至粤港澳大湾区高端金融资源，推动迎宾路金融街区升级改造，积极规划建设滨江新区新金融中心、江门人才岛金融中心，吸引更多的银行、保险、证券、投资、保理等金融机构来蓬江设立分支机构和开展业务，引进更多金融人才，推动金融总部机构集聚，聚焦打造具有区域竞争力的金融科技中心、可持续金融中心、企业投融资中心、财富管理中心、要素平台交易结算中心，构建业态丰富、创新活跃、空间集聚、功能完善的现代金

融产业体系，持续增强金融资源配置功能，着力打造有竞争力的区域性金融中心。

加快现代商贸业提档升级。坚持扩大内需战略基点，增强消费对经济发展的基础性作用。推进建设“万达广场-五邑华侨广场-院士路-汇悦大融城-定益广场”夜间经济带和“墟顶（启明里-南芬里）”夜间经济街区，不断完善配套基础设施场所，注入影视、演出、讲坛等多形式文体消费业态内容，积极发展夜间经济。推进五邑华侨广场商圈、定益商圈、东湖商圈、地王商圈、远洋片区专业市场群、联合片区汽贸城综合体等服务业集聚区向更高质量发展，积极营造消费热点、提升服务消费和促进消费升级，打造辐射珠江西岸的区域消费中心。滨江新区大力发展商务、创新、文化等高端服务业，提升城市价值。稳步扩大汽车、住房、家电、信息等大宗消费，改造升级原有大型专业市场，提高大宗商品批发、零售交易服务水平，在江门大道沿线建设区域性专业市场或市场群，环市街推动广州白云摩配专业市场整体搬迁落户，白沙街推动建设大湾区农副产品交易专业市场。

深化制造业与物流业联动发展。大力发展生产性服务业，推动现代服务业与先进制造业深度融合发展。依托蓬江产业园，加快建成棠下镇、杜阮镇物流中心，为本地制造业企业提供货物仓储、堆存、中转等综合物流服务，引导大型制造企业专注生产、研发等核心业务板块，逐步将非核心的运输、仓储、配送、流通加工等物流业务从主业中分离，外包给物流企业，促

进制造业与物流业协同联动发展。发挥现代物流业中航运物流的重要作用，充分利用荷塘 3000 吨级进出口码头的资源优势，用好内河航道通过崖门航道直达沟通内陆、面向海外的优势，降低航运成本，促进航运物流发展。整合蓬江区码头和工业产业园资源，打造临港经济区。强化与鹤山珠西物流枢纽中心的协同，加快建设连接珠西物流枢纽中心的快速干道，配合做好南沙港铁路建设。

推动文商旅体养产业融合发展。加快金融、会展、商贸、文旅、体育、康养、电商、物流、工业设计等服务业发展，培育壮大科创服务、信息服务、工业设计、文化创意等新业态，推动生产性服务业向专业化和价值链高端发展。推动健康、养老、体育、家政、物业等生活性服务业向高品质和多样化升级，推进老字号、知名品牌保护发展，推进墟顶华侨文化文商旅融合集聚区、江门甘化厂工业遗址街区活化改造，利用江门体育中心的品牌和场地等优势，将体育相关产业聚集，做好“体育+”等产业，以建设高质量发展的现代文商旅体养产业融合体系为最终目标，着眼华侨文化产业培育，优化发展环境，提升服务功能，联动大湾区高端文化商贸资源，引进培育文商旅体养融合企业、品牌，布局优化一批高品质文化基础设施，促进产业结构升级，建设大湾区高品质休闲旅游目的地。

积极发展总部经济。主动融入粤港澳大湾区发展规划，着力完善各类基础设施，加快推进“智慧蓬江”建设，提高行政服务水平，提升城区便捷度、舒适度，规划滨江新区建设成为

一流中央商务区（CBD）。加快滨江新区总部经济基地建设，建设一体招商、一体开发、一体运营的总部经济基地，吸引总部企业入驻；主动承接大湾区内金融业转移，积极引进一批金融机构落户滨江，打造滨江新区金融经济总部区；加快中铁建湾西总部、迪浪大数据产业园、创显教育总部中心、大长江总部、嘉宝莉总部等项目建设，积极发展总部经济。

第四节 大力发展数字经济，推动新业态、新模式和新经济更快发展

加快建设数字基础设施。制定系统推进数字经济发展的整体战略，全面指引新型基础设施建设，推进 5G 大规模商用，推动交通、能源、水利、市政等传统基础设施数字化升级。依托消费互联网与产业互联网驱动数字贸易发展，进一步提升数字经济的效益与质量，探索电子商务与传统产业深度融合发展新模式。积极推进江门电商（数字）产业园、腾讯 WeCity、智慧照明产业平台、软件外包中心等建设，积极打造数字经济园区和数字化平台。

深化数字经济与传统行业融合发展。鼓励和支持传统产业利用网络信息技术，进行全方位、全角度、全链条的优化升级改造，持续推进产业数字化；加快发展云计算、大数据、人工智能等新技术，推动线上线下融合创新，不断催生新产业、新业态、新模式，持续推进数字产业化。鼓励大型制造业企业应用 5G、大数据、区块链、云计算、物联网、人工智能等新型技术，积极发展服务型制造、个性化定制、协同制造等新业态新模式。推进蓬江大数据中心和大数据创新创业产业园建设，打

造大湾区大数据应用和精准治理示范区。推动电商领域的市区合作共建，进一步加快江门电商（数字）产业园、江门市进出口商品展销中心建设，逐步打造成江门本地的电子商务服务枢纽，引导传统产业参与“一带一路”建设，推动“江门制造”从“产品走出去”到“品牌走出去”。加速探索“区块链+”创新应用，推动健康医疗、知识产权保护、市场监管、信用城市、防伪溯源等领域的区块链应用落地，加速可信城市建设。积极培育引进国内外数字贸易创新型龙头企业，创新发展数字贸易。

深入推进数字政府改革建设。推动政务信息化建设，建设集协同、监管、调控、决策、指挥于一体的“数字政府”智慧大脑，增强数字化履职能力。深化“互联网+政务服务”改革，提升政务服务“一网通办”能力，建设“5G智慧小屋”，推进“数字住房（粤安居）”建设试点，促进新型智慧城市建设，构建城市管理智能化、公共服务便捷化、政府协调高效化，提升城市治理体系和治理能力现代化水平。

专栏5 蓬江区“十四五”产业发展工程

一、产业发展重点领域

制造业：摩托车及零配件、智能家电、健康食品、智能装备、新一代信息技术。

服务业：金融、会展、商贸、文旅、体育、电商、物流、工业设计。

未来产业：数字经济产业、超高清视频显示产业、激光与增材产业。

二、产业发展重点载体

工业园区：蓬江产业转移工业园、万亩战略新兴产业园区、荷塘镇临港

经济区。

服务业集聚区：“城心轴线（万达广场-五邑华侨广场-院士路-汇悦大融城-定益广场）”中央商务区、“墟顶（启明里-南芬里）”历史文化街区、地王广场商圈、滨江新区总部经济基地、滨江新区保利商业中心、远洋片区专业市场群、联合片区汽贸城综合体、杜阮叱石生态旅游集聚区、环五邑大学创新生态圈。

未来产业集聚区：江门人才岛数字产业集聚区、滨江新区健康养老集聚区、杜阮镇生态康养集聚区、蓬江大数据中心和大数据创新创业产业园、江门电商（数字）产业园。

第六章 提升中心城区能级，增强人口及其他高端要素集聚能力

突出中心城区特性，强化主城区担当，高标准推进中心城区产城融合示范区建设，加快推进“1+3”产业平台建设，着力提升城市能级，增强人口及其他高端要素集聚能力，实现知识经济时代中心城区高质量发展。

第一节 全力推进中心城区产城融合示范区建设

加快实施“1+3”产业平台建设和“八个三年行动计划”，践行产城融合发展理念，统筹区域、城乡、产业融合发展，积极推进蓬江区与中心城区产城融合示范区其他地区的协调融合发展。

高水平建设江门人才岛。推动江门人才岛建设，打造珠三角高品质人才培育示范基地、粤港澳大湾区创新发展示范区。依托腾讯、华为、IBM在移动互联网、大数据、人工智能等领域的核心技术优势，推动江门人才岛科创中心建设，积极对接广深港澳科技创新走廊，以信息化促进产业转型升级，培育落户行业云平台，构建工业互联网发展生态，打造数字经济创新试点区。积极引进境内外研发机构、优质学校在江门人才岛落户或设立分支机构（附属学校），加快推进教育集聚区、科技产业园和人力资源服务产业园建设；支持港澳知名高等院校在江门人才岛设立分支机构，鼓励港澳高校专家、教授、青年将科研成果与江门人才岛企业进行合作，打造粤港澳人才合作样板区；强化江门人才岛的各项配套服务功能，大力建设人才公寓，

为高层次人才工作生活提供优质的居住环境。大力发展以数字经济为核心的未来产业，创建数字经济试验区。加快推动江门人才岛过江通道等工程建设，实现江门人才岛与周边地区的岛岸联动发展，共享江门人才岛的溢出效应。以江门人才岛智慧城市项目建设带动全区智慧城市和“数字政府”建设，全面丰富江门人才岛智慧城市项目平台数据和应用，打造智慧城市建设标杆。以江门人才岛智慧城市建设的各平台为基础，加快各应用推向全区共享共用，提升全区智慧城市系统建设水平。

高标准建设滨江新区。聚力推进滨江新区中央商务区(CBD)和滨江新区三期建设，推动滨江新区向北部拓展。加快滨江学校、滨江示范性高中、广东实验中学江门学校附属小学、新三甲医院、大型商业综合体、蓬江文化中心等公共服务配套设施建设，推动银葵医院打造成为服务大湾区的医养中心，打造水网、路网、绿网交织融合，城市景观与自然生态和谐共生的新区标杆。高标准推进滨江新区建设，与“滨江站 TOD 新城”连片打造，大力引入跨境电商、电子竞技等新业态，重点发展总部经济、金融、商贸、会展、文旅等城市产业，加强与鹤山、新会的协调联动，积极参与广东省城乡融合试点工作，发挥引领、辐射、带动作用。打造侨乡特色突出、生态环境优美、交通设施完善、产业活力旺盛的滨水园林新城区和产城人高度共融活力新城，奋力打造全省一流的高质量发展样板。

加快推进蓬江产业园扩园提质增效。以第四代产业园区¹为

1.第四代产业园区：相较于第三代产业园区，一方面，有更加细分的定位，涵盖高新技术开发区、经济技术开发区、科技园、工业区、金融后台、文化创意产业园区、物流产业园区等专业园区；另一方面，除了厂房、办公楼

建设目标，补齐园区基础配套设施和公共服务设施短板，完善园区与主城区的交通网络，创新园区管理体制机制和投资运营模式。实施工业园区产值倍增计划，力争5年内实现蓬江产业转移工业园区产值翻番，力争纳入省“倍增培育库”。积极推动“万亩战略新兴产业园区”建设，致力打造产业高端化、低碳化、集群化的现代化新兴产业城，作为蓬江“十四五”乃至未来高端制造业发展的新平台，主动承接粤港澳大湾区中心城市产业转移，打造江门实体经济高质量发展的重要载体。深化与大湾区先进地区产业共建的产业园区。加快谋划建设华盛路以北、江顺大桥以南区域若干东西走向交通干道，服务“万亩战略新兴产业园”和城市新功能區。

加快发展文商旅产业平台。发挥江门体育中心、珠西国际会展中心大平台优势，打造“文化+体育+N”全产业链条。积极利用场馆资源和“中国排球协会排球训练基地”品牌，积极举办承办各类体育赛事，建设文体产业特色街区，壮大“体育+”产业。深挖古村落、叱石风景区、荷塘月色、杜阮凉瓜、五洞牛肉等文旅资源，串珠成链打造精品旅游线路，建设华侨华人文化交流展示客厅，推动良溪古村、启明里文旅项目、杜阮凉瓜田园综合体、江门保利中心创建国家3A级旅游景区，五邑华侨华人广场创建国家4A级旅游景区；加快推动滨江新区二期水系、蓬江河北岸、天沙河两岸等景观带提质升级，建设美丽生态水系。持续推进商业环境改造升级，进一步提升中央商务区、

等满足产业基本需求的建筑以外，学校、医院、公园等生活配套设施完善，在功能上更加契合当前产业园区需求，有利于企业发展和人才吸引。

主要商圈、商业网点的消费品质，大力发展夜间经济，促进商业更高质量发展。

专栏6 蓬江区“十四五”“1+3”产业平台建设工程

江门人才岛：积极对接广深港澳科技创新走廊，推动科创中心建设，打造数字经济创新试点区；积极引进包括港澳在内的科教机构入驻，加快推进教育集聚区、科技产业园和人力资源服务产业园建设，打造粤港澳人才合作样板区；强化江门人才岛的各项配套服务功能，大力发展以数字经济为核心的未来产业，创建数字经济试验区；加快推动江门人才岛“过江通道”等工程建设，实现江门人才岛与周边地区的岛岸联动发展，共享江门人才岛的溢出效应。

滨江新区：聚力推进滨江新区中央商务区（CBD）和滨江新区三期建设，推动滨江新区向北部拓展；高标准推进滨江新区三期建设，与“滨江站TOD新城”连片打造，大力引入跨境电商、电子竞技等新业态，重点发展总部经济、金融、商贸、会展、文旅等城市产业，打造成侨乡特色突出、生态环境优美、交通设施完善、产业活力旺盛的滨水园林新城区和产城人融合生态城。

蓬江产业园：依托原有扩园提质基础，在滨江新区广中江高速与江门大道交汇处（沙富立交）区域附近打造一个十平方公里的“万亩战略新兴产业园”，打造高水平产业平台，为制造业持续发展奠定载体基础。

文商旅产业：打造“文化+体育+N”全产业链条；积极举办承办各类体育赛事，建设文体产业特色街区，壮大“体育+”产业；深挖全区特色文旅资源，串珠成链打造精品旅游线路，建设华侨华人文化交流展示客厅；加快推动滨江新区二期水系、蓬江河北岸、天沙河两岸等景观带提质升级，建设美丽生态水系；持续推进商业环境改造升级，促进商业更高质量发展。

全面完成“八个三年行动计划”。补齐城乡基础设施、民生保障、产业平台等方面发展短板。大力推动优质学校建设，深入推进教育质量均衡化和教育现代化发展，助力蓬江教育高质量发展。高标准、高质量抓好医疗卫生基础设施建设、医疗服务、公共卫生、分级诊疗、医疗信息化等各项工作，有效缓解看病难、看病贵。对老旧社区的道路、排水、绿化、配套设施和城市景观等进行一体化开发，增强市民群众的获得感、幸福感。持续优化城市自然生态，打造以侨乡园林景观为特色的公园体系，增加人居福祉，满足市民休闲需求。着力推进市场整治提升工作，重点整治市场周边环境及经营秩序，全面构建食品安全、经营规范、卫生整洁、交通顺畅的集贸市场经营秩序及周边环境。扎实推动乡村振兴战略，推进农村基础配套、水利工程、环境卫生、黑臭水体等项目建设，释放美丽乡村魅力，展现乡村发展新气象、新作为。进一步健全“三旧”改造体制机制，提高存量土地资源配置效率，助力经济高质量发展。优化园区的产业发展规划和国土空间发展规划，加快园区对外快速互联互通交通网络建设，完善园区公共配套设施，盘活闲置和低效土地资源，发挥产业园区社会经济效益。

专栏7 蓬江区“八个三年行动计划”重点工程

教育发展：计划投资 49 亿元以上，新（改）建学校 20 所以上，新增学位 20000 个以上；新建幼儿园 8 所以上，增加公办幼儿园学位超 3000 个。棠下镇新（改）建范罗冈华盛校区等 9 所学校，新建 1 所幼儿园；潮连街新建、扩建江门外国语实验学校等 3 所学校；环市街新建新华侨中学，杜阮镇新建、迁（改）江华小学群华校区等 3 所学校；白沙街改（扩）建市实验中学等 4 所学校，新（续）建 2 所幼儿园；荷塘镇改（扩）建荷塘职中。

医疗卫生：计划投资 5 亿元以上，统筹城乡卫生事业发展，推进江门市第二人民医院以及棠下医院、荷塘医院等镇级医院、村（社区）卫生机构改造升级，实施全科医生队伍建设提升工程，推进妇女儿童家庭健康发展。

老旧社区改造：计划投资 5 亿元以上，结合基层社会治理，着力推动老旧社区功能完善、空间挖潜和服务提升。

公园升级改造：计划投资 15 亿元以上，推进龙舟山郊野公园、兰石公园（植物园）建设升级，推动园山湖、天沙湖、蓬江河北岸景观提升，谋划启动叱石风景区万亩森林公园建设。

集贸市场提升：计划投资 1.3 亿元以上，推进全区农贸市场及周边环境整治、市场内部升级改造，提升市场管理水平。

乡村振兴发展：计划投资 46 亿元以上，推进“厕所革命”、黑臭水体整治、水利设施完善、“四好农村路”“示范村建设”“农村生活垃圾治理”等重点工程。

“三旧”改造：计划投资 184 亿元以上，以盘活低效闲置存量用地为核心，以提升城市品质、促进产业升级为重点，推进“三旧”改造和村级工业园改造。

园区升级建设：计划投资 46 亿元以上，着力推进蓬江产业园扩容提质，完善提升道路基础设施质量和公共服务配套水平。

第二节 持续实施城市更新改造提质行动

实施城市更新提质行动。提升城市品质能级，全面夯实蓬江高质量发展基础。白沙、环市街道持续推进“三旧”改造和城市立面综合整治，积极盘活利用中心城区闲置土地、物业资源，推进启明里二期、白沙村旧村改造、甘化和远洋片区改造等项目实施；棠下镇积极推进新昌科技园、旧市场改造等项目建设，进一步提升产城融合水平；潮连街道通过卢边蟹奄山、卢湾村等地块改造，升级产业、再塑格局，为经济高质量发展开拓空间；杜阮镇以杜阮河“一河两岸”改造提质以及镇中心区规划建设为重点，提升城市品质；荷塘镇充分利用江门、中山、佛山三市交会以及西江江心岛的区位优势，大力推进村级工业园升级改造，优化国土空间集约利用，承接江门人才岛建设的溢出效应，与江门人才岛协同联动发展，打造区域高端产业融合发展新平台。

持续推进公园城市建设。重点建设各种体育公园、儿童乐园等主题公园和社区口袋公园。建设城心轴线慢行系统，增强现代都市休闲活力，围绕五邑华侨广场打造国家 4A 级旅游景区

和华侨华人文化交流展示客厅核心区，加快龙舟山森林公园整体开发建设，扩充旅游、体育、休闲功能，积极打造成国家 3A 级旅游景区，连片打造棠下公坑寺风景区。拓展叱石风景区的旅游功能和业态，继续提升兰石公园的功能和品质，整合叱石风景区、兰石公园和杜阮凉瓜田园综合体试点项目建设。完善江门人才岛的公园配建，加快推进环岛公园、高速立交公园建设。推进江门河北岸文史碧道、天沙河生态碧道、五邑华侨广场商旅云道和各种慢道、绿道建设。全区 6 个镇（街）各至少建成 1 个镇级公园，所有村（社区）各至少建成 1 个公园，实现村（社区）公园全覆盖。

加快推进老旧小区改造。加快推进重点区域升级改造，高标准推进启明里二期墟顶等项目建设，力争到“十四五”期末完成 68 个老旧小区改造。开展老旧小区建筑外立面综合整治，改建老旧小区内街巷道、排水系统，升级改造小区公园、口袋公园，重点加强机动车停车位（场）的建设，加大引导有条件的旧楼安装电梯，完善休闲娱乐、运动设施等公共服务设施，满足居民改善型生活需要和生活便利性需要。

稳步推进城中旧村改造。积极推进白沙、环市片区的城中村以整体拆除重建为主的改造，多小区联动、大片区统筹，加快完成里村片区整体改造工程，同步建设公共基础设施及文化、体育、卫生等配套服务设施，全面融入城区治理，提升城市质量。积极推动江会结合片区改造，促进蓬江、新会融合发展。

推进工业企业“出城入园”。加快推进引导中心城区工业

企业迁出城区，进入产业园区，推动生产要素集聚和产业升级，促进工业化和城市化协调发展。加快完善企业出城搬迁和入园的激励约束机制；积极推进双龙片区、绿岛片区“城中厂”改造，重点完成大长江集团等企业搬迁改造，积极为大长江等链主企业配套建设促进产业链群发展壮大专业园区；引导资源利用效率低的淘汰类企业、“僵尸企业”逐步清退用地。

第三节 提升城市基础设施质量

完善城市公共基础设施。大力推进城市给排水、环卫、信息等重大基础设施建设。推进全区供水供气老旧管网改造，完善垃圾收集基础设施建设，全面推进生活垃圾分类制度，推进生活垃圾减量化、资源化、无害化处理。加大重点公共区域人防设施建设，加大停车场、新能源汽车充电桩等配套设施建设。推进海绵城市建设，跨尺度构建水生态基础设施，全面完成全区雨污分流工程。加快信息基础设施建设。加快构建高速、移动、安全的新一代信息基础设施，持续扩容、优化城域骨干网络，提升网络流量承载能力。全面推动 5G 商用发展，鼓励工业企业利用 5G 改造升级工业互联网内网，深化工业互联网行业应用。加快政务网络改造整合，夯实政务云网基础，促进公益 WIFI 创新转型。开展地下综合管廊试点，重点推进滨江新区新建道路同步建设地下综合管廊和江门人才岛地下综合管廊建设，提高城市综合承载能力。

完善能源、水利基础设施。围绕蓬江产业园开展供电、供热基础设施建设，推进华电蓬江江沙分布式能源站二期项目建

设，建设智能电网。有序开展城乡治涝工程、城乡防洪工程建设，重点加强防洪治涝薄弱环节建设，开展水闸、泵站除险加固和改扩建、江河堤防达标加固、中小河流治理等项目，持续对天沙河、杜阮河等内河涌岸线整治及疏浚清淤，提高区域防洪（潮）标准。推进智慧水利“4+1”工程、县级智慧水利管理系统建设，构筑安全可靠的防洪减灾体系，全面提升全区水涝灾害综合防治能力。

第七章 建设“五纵五横两环两铁”立体化交通网络，构建

现代化交通基础设施体系

将交通基础设施建设从支撑地位提升到更高的高度，把加快推进立体化交通网络建设作为融入大湾区的重要抓手和突破口，着力构建“五纵五横两环两铁”立体化交通网络，实现“交通导向”的城市空间拓展和高质量发展。

第一节 建设“五纵五横两环两铁”立体化交通网络

加快城市环状快速干线建设。有序推进“荷塘中兴一路-规划快速路”、滨江快线、丰乐路北延线、“江沙路-建设路扩建”、堡莲路-杜阮南北大道等工程建设，与江门大道构成南北走向的“五纵”快速廊道；加快推进迎宾西路延长线、华盛路西延线建设进度，谋划推动迎宾路快速化改造、华盛路东段改造工程以及江侨路西延线、华丰路、“珠西物流园疏港公路-佛中高速连接线”建设，着力构建东西走向的“五横”快速廊道。加快形成以“华盛路-滨江快线、迎宾大道、杜阮南北大道”为主体的环蓬江都市核心区快速干线，打造主城区20分钟通勤圈；逐步构建以“华盛路-堡莲路-珠西物流园疏港公路-佛中高速连接线-滨江快线”为主体的环滨江新区快速干线，进一步激活滨江新区发展活力。

全力加快轨道交通网络建设。配合规划建设各种轨道交通基础设施，积极融入“轨道上的大湾区”。推进广佛江珠城际、南沙港铁路客运化改造尽快开工建设，开展广佛江珠城际蓬江段前期研究和相关规划，谋划建设滨江站枢纽新城片区，加快构建以广佛江珠城际、南沙港铁路两大轨道交通站点为中心，

连接南北、贯通东西的轨道交通网络。积极配合江门市与广州、佛山、中山、珠海轨道交通合作，融入城际铁路、市域（郊）铁路发展，推动区域轨道交通一体化建设；配合建设珠江肇高铁和启动城市轨道交通1号线、2号线一期等相关铁路工程。

蓬江区“五横五纵两环”道路示意图



专栏8 蓬江区“十四五”交通基础设施重大工程

公路“五纵”：堡莲路-杜阮南北大道、“江沙路-建设路扩建”、江门大道（已有）、滨江快线、“荷塘中兴一路-规划快速路”。

公路“五横”：迎宾西路延长线（迎宾大道）、江侨路西延线（江侨路）、华盛路西延线（华盛路）、华丰路、“珠西物流园疏港公路（佛开连接线）-佛中高速连接线”。

公路“两环”：环蓬江都市核心区快速干线：华盛路-滨江快线、迎宾大道、杜阮南北大道环线。

环滨江新区快速干线：华盛路-堡莲路-“珠西物流园疏港公路（佛开连接线）-佛中高速连接线”-滨江快线环线。

轨道“两铁”：广佛江珠城际（佛江城际）、南沙港铁路客运化改造。

区内道路优化：银洲湖高速、江门人才岛过江通道、潮连二桥、远洋片区疏解道路，华盛路或华丰路东端跨江通道前期研究，“连荷路—中泰路”扩建改造、篁庄大道扩建升级、江侨路与丰乐路交汇处升级、四好农村路建设等。

完善内外联通的重点路网。推动江肇第二高速江门至珠三角枢纽机场、江门市区—珠三角枢纽机场快速路等建设，着力提升中心城区连接大湾区中心城市、干线机场、重要港口、轨道枢纽的快速通达能力。推进“滨江大道—荷塘—潮连—江海—外海”段以及西部连接棠下镇和杜阮镇的银洲湖高速、棠下堡莲路、杜阮南北快速干线等建设，减轻城市核心区交通压力。规划建设华盛路或华丰路东端连接荷塘的跨江通道并延长至荷塘中兴路。棠下、杜阮等西部地区主动对接大泽、司前、共和

及鹤山珠西物流中心，打造 20 分钟通勤圈。杜阮镇以环镇快速干线改造建设和省道 S271 蓬江段、南北大道、银洲湖高速建设为核心，提升完善镇域交通基础设施。潮连街道以加快与岛外联通的过江通道建设为核心，进一步完善与中心城区、荷塘镇、外海街道的互联互通。荷塘镇大力推动岛内道路基础设施升级改造，提升道路通行能力和通行效率。

第二节 加快完善现代化交通基础设施

继续推进城乡道路品质提升项目。实施迎宾路、建设路、胜利路等城市主要干道快速化改造；启动篁庄大道、江侨路、丰乐路等升级改造；加快对次干道进行“白改黑”、路灯改造、绿化改造等；挖掘道路周边区域特色，打造出若干条有特色、有亮点的市容道路，全面提升城市道路环境综合品质。持续完善乡村路网建设。持续改善县道、乡道和村道路面路况，进一步提升农村公路服务水平，建立畅通便捷、安全优质的农村公路网络体系。积极推进“四好农村路”建设进度。加快推进农村物流网络节点建设，全面提升农村物流站点的服务能力和水平，提升与农产品流通节点衔接的农村公路技术等级、安全水平。结合生态农业、乡村旅游等产业项目，积极推广建设农村公路绿道、步道和自行车专用道等慢行交通体系。

推进公交优先绿色出行。大力推进“公交+慢行”，鼓励市民绿色出行。优化调整公交线路，进一步完善线网结构，提升

干线公交运行效率，提高公交出行方式比重。在新建（改）建道路时，应设置步行和自行车道，并保障人行步道和自行车道的路幅宽度。加强对现有人行步道、自行车道的整治和改善，重点推进白沙、环市老旧城区、天沙河沿岸人行步道、自行车道完善，确保步行和自行车道的连续性。

切实改善停车难问题。加大公共停车场建设力度，新增小汽车停车位。进一步规范城市建设行为，适度提高旧城区新（改）建建筑物停车位配建标准，严格按照供需要求合理建设停车位。鼓励公共停车场建设，吸引各方资金参与停车场（库）建设。进一步改善白沙、环市老旧小区停车条件，通过优化道路微循环方式进一步改善交通，盘活边角地、零星地和碎片地，增加停车位数量。鼓励发展智慧停车，提高停车位资源利用率。

加快推进智慧交通建设。推进交通感知体系建设，建立流量监测、信号诱导、车牌识别等交通感知系统，完善道路、车辆、停车场等的传感和传输体系，实现交通信息感知的网络化、数字化和可视化。加强道路流量、车辆运行、路口监测等信息采集及交通事故、异常停车、车辆逆行、交通拥堵、道路塌陷等异常事件检测。提升交通智慧化管理水平，以交通仿真和交通大数据技术为基础，提升城区信号灯协同控制水平。强化监测预警工作，提高交通运输行业保障应急处置能力。

第三节 积极谋划沿主要交通干线的产业园区和城市功能区建设

升级建设江门大道沿线园区和功能区。在江门大道蓬江段

北段，东部规划建设现代化的城市功能区，西部升级提质原有工业园区并谋划建设新的工业园区。在江门大道蓬江段南段，规划建设大型专业市场、物流园区等城市服务业园区和生产性服务业园区。加快推进远洋片区改造，在江门大道西侧现远航、远洋水产海鲜市场周边区域高标准建设一个大型综合物流配送、餐饮文化、农水畜产品批发市场群，引导核心城区内批发市场迁移进驻。在联合片区打造集汽车展示交易、汽车文化展示、汽车综合服务、汽车主题体验式娱乐、研发办公写字楼酒店等功能在内的大型汽车（含摩托车）文化旅游产业城。

规划建设交通导向的功能片区。在与大湾区其他城市互联互通的交通干线及其重要连接线附近，在中开高速、广中江高速、南沙港铁路江门段、银洲湖高速和轨道交通站场附近等，谋划建设合作园区和枢纽新区。

第八章 实施扩大内需战略，建设新发展格局重要支点

持续扩大内需，积极扩大有效投资和促进消费升级，深化与大湾区其他城市为主的区域合作共建，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实现更加健康、更加平衡的高质量发展。

第一节 积极扩大有效投资

持续优化投资结构。加大政府投资力度，重点支持“两新一重”建设，加强对重大交通基础设施、农业农村基础设施、生态环保重点工程、制造业转型升级项目和重大民生保障项目的投资力度。狠抓工业投资，深入开展制造业高质量发展集群强链、创新强核等行动，大力开展稳链补链强链控链工作。聚焦新一代信息技术、高端装备制造、健康产业、数字创意、先进材料等战略性新兴产业，精准开展招商引资，着力引进一批投资额大、产业关联度高、对产业链带动力强的大型项目。主动对接珠三角龙头企业特别是“链主”企业，通过“总部+基地”“研发+生产”“总装+配套”“前端+后台”等方式开展合作。稳定房地产投资，坚持“房住不炒”方针，适当加大保障性住房建设工程力度，将惠民理念落到实处。

充分激活投资内生动力。发挥政府投资撬动作用，用足用好地方政府债券等政策，不断拓展投资空间。探索开展基础设施不动产投资信托基金（REITs）试点，形成投资良性循环。进

一步激发民间投资活力。推广运用政府和社会资本合作（PPP）等投融资方式，吸引社会资本参与基础设施和公共服务领域项目建设，鼓励和支持民间资本参与重点领域建设，积极推动投资主体多元化，完善向民间资本推介项目长效机制。

第二节 积极推动消费升级

聚焦推动消费升级。支持餐饮、商场、文旅、家政等生活服务业恢复发展，优化城市商圈布局和发展，聚力推进滨江新区中央商务区（CBD）建设，促进主城区商务中心连通和成熟商圈提档升级，培育一批人气活跃、亮点突出的消费聚集区，推动线上线下融合，增加高品质多样化消费服务供给，打造辐射珠江西岸城市的区域消费中心。加快推动“万达广场-华侨广场-院士路-汇悦大融城-定益广场”经济带文商旅融合发展，改造提升商业步行街，加快打造“启明里、南芬里片区—长堤风貌街—常安路步行街—地王广场”区域成为商业服务、休闲旅游、城市客厅等功能融合的特色历史文化街区。大力促进汽车消费优化升级，开展新一轮家电下乡，增加日用消费品供给，保障住房消费稳定。实施“侨乡老字号振兴工程”，引导老字号、本地品牌创新发展。大力发展城乡便民消费服务中心。推动农村消费提质升级，加快健全农村流通体系，改造提升农村流通基础设施，促进形成以镇街为中心的农村流通服务网络。结合商业网点规划建设，支持实体商铺升级发展，推动传统流通企

业转型升级，支持线下实体网点向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。鼓励陈旧体育场馆、老旧工业厂区等改造为邻里中心、消费服务中心、健身休闲娱乐中心等多功能、综合性新型消费载体。

培育壮大消费新业态。加快培育新零售、直播电商、无人配送、医疗健康等新业态，大力发展数字经济为核心的消费新模式，促进以消费新热点、新模式、新业态为主要内容的消费升级，不断满足居民个性化、时尚化、品牌化消费需求。通过发展数字家庭、远程定制、体验分享等新模式扩大信息消费。鼓励企业发展面向定制化应用场景的智能家居“产品+服务”模式，加强“互联网+”人工智能核心技术及平台开发，推动虚拟现实、增强现实产品研发及产业化，支持可穿戴设备、消费级无人机、智能服务机器人等产品创新和产业化升级。培育壮大电商生态圈，加大力度引进国内外知名电商企业，打造电子商务产业链和生态链。支持电商向农业农村拓展，鼓励电商、物流、商贸等社会资源与农业企业、农村地区合作推广本地特色农副产品。大力支持电商企业、电商平台与食品、鞋类、服装、五金等本地优势产业集群全面合作，积极推动规模性制造企业、商贸企业主动创新业务流程与商业模式，培育“线上推广、线下交易”销售新业态，实施“粤菜师傅”系列工程，打造10条以上美食聚集街区和美食乡村。大力发展全域旅游与夜间经济消费业态，打造好华侨文化广场夜间经济区和特色“夜侨都”

高品质夜间经济示范项目，谋划打造“网红一条街”，培养一批本地“带货主播”，有序发展“网红经济”，形成“食、游、购、娱、体、展、演”多元夜间消费市场。

第三节 提升对外开放水平

积极融入国际经济循环。抓住建设江门保税物流中心和设立跨境电商综合试验区的契机，用好用活江门电商（数字）产业园、江门市进出口商品展销中心，大力发展跨境电商、网络零售的新业态新模式。稳定产业链供应链，支持出口转内销，在帮助外贸企业做好产品认证和知识产权保护、搭建线上线下内销渠道、推动生产工艺转型升级和产品创新力度、加大金融支持外贸企业开拓内销市场力度等方面深入开展工作。大力培育消费新热点，积极引导企业研发环保、节能、附加值高的出口产品和国际市场适销的新产品，逐步淘汰高耗能、高污染、资源性、低附加值产品，逐步形成以技术、质量、品牌、服务为核心竞争力的出口产品体系。抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署实施机遇，支持企业利用营销网络、资本营运等方式开拓“一带一路”等新兴国际市场，引导企业通过线上线下两种渠道的国际展会深耕欧美等传统市场。积极参与“一带一路”建设，深化企业与欧美、日韩等地区的交流合作，吸引国外人才、资金、技术等区内落地。支持区内企业与境外研发机构开展研发合作、科技重大合作项目，并给予相应的政

策性奖励，促进区域经济主动融入国际产业循环体系。

加快转变外贸发展方式。做强一般贸易，鼓励加工贸易向服务贸易和新型贸易业态延伸。引导外贸综合服务企业拓展服务内容、延伸服务链条、增强服务黏性，提升服务能级，鼓励贸易市场向内外兼顾转变，加大力度促进外贸企业开拓内销市场。引导企业加大对技术、品牌的投入，鼓励自主知识产权、自主品牌和高新技术产品出口。鼓励外贸企业充分利用国家（地区）间自由贸易区的“零关税”优惠政策，大力拓展自贸区新兴市场。

积极推动双向投资。继续发挥粤港澳大湾区的国际化、全球化优势，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，推行对内外资适用统一的市场准入标准，全面落实《外商投资法》及其实施条例，保护外商合法权益，壮大外商投资规模，提升外商投资水平。实施凝侨心、聚侨力、汇侨智、护侨益、拓侨牌五大工程，加快推进“侨梦苑”华侨华人创新创业集聚区建设，充分利用侨资源，吸引更多的华侨华人在蓬江投资创业。借助港澳以及华侨华人联通世界的优势，帮助企业更好更稳地“走出去”，鼓励企业并购和创建国际品牌，鼓励本土企业以投资建厂、股权投资、收购兼并等多种方式对外投资，开展国际化产能合作和资源共享，开展国际化经营。

第四节 深化区域经济合作

积极融入“三区并进”发展战略。主动积极融入“三区并进”建设，发挥引领带动作用。以交通网络优化提升为基础，深化都市核心区与大广海湾区、生态发展区的协调发展。促进蓬江区与台开恩地区的合作发展，充分利用蓬江区招商引资优势和台开恩土地资源优势，探索发展异地产业园区共建共享，拓展蓬江区制造业发展空间。深化蓬江区与鹤山在产业园区、物流方面融合发展，强化蓬江区杜阮镇、棠下镇与鹤山市共和镇、雅瑶镇融合发展，打破行政区域限制，实现产业互补、经济协同发展。深化蓬江区与新会区、江海区的城市交通顺畅连接，深化蓬江区与新会区接合部的城市建设和服务业协调发展。

积极开拓国内市场。充分利用粤港澳大湾区建设的强大品牌效应，依托强大国内市场，推动生产、分配、流通、消费各环节更好地融入和服务国内大循环。瞄准国内市场需求特点和规律，优化供应结构，提升供给质量，提高供给体系对国内市场需求适配性。引导企业加快淘汰落后技术和产能，推动本地企业在产供销、要素配置、仓储物流、技术交流、信息沟通等方面建立协同发展机制，依托骨干企业带动本地中小企业向产业链上下游延伸，实现以大带小、上下联动、内外协同。重视产业链招商，积极推动本地企业与国内产业链相关企业建立紧密合作关系，通过互相采购、配套集成、抱团发展，实现企

业、行业、区域之间的相互联系、互为支撑。加大物流基础设施建设力度，加快物流基地（中心）、区域性专业市场建设，构建节点布局合理、区镇（街）村（社区）物流衔接高效畅通的服务网络体系，畅通国内大循环。

第九章 推进生态文明建设，建设现代化生态宜居城区

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，打好升级版污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量，促进经济社会发展全面绿色转型，促进生产、生活、生态“三生”和谐共生，建设现代化生态宜居城区，助力江门创建国家生态文明建设示范市。

第一节 科学优化生态空间格局

强化国土空间环境管控。严格贯彻落实城镇、农业、生态空间和永久基本农田、城镇开发边界、生态保护红线等“三区三线”管控要求，建立较为完善的“三线一单”生态环境分区管控体系，加强对辖区内山体保护区、水源保护区、生态滨水岸线等各类禁止建设区、限制建设区的管理。探索构建生态环境精细化治理、网格化监管、智慧化管控的现代化治理机制，推进全要素环境监测监控系统全覆盖。建立系统化污染防治机制，推动空气、水、土壤、噪声等综合治理，协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护。

推进山水林田湖草系统治理。加强山体森林保护，提高辖区森林覆盖率和生态系统功能。加强森林防火基础设施建设，完善龙舟山、凤凰山、叱石山等森林资源丰富的重点区域防火阻隔网系统，新建或改造提升防火隔离带 50 公里，新建生物

防火林带 40 公里。扎实开展天沙河、杜阮河、江门河等城市内河重要生态系统保护和修复工程。建立健全生态保护补偿机制，实施耕地质量保护和提升行动，建设健康稳定的田园生态系统。建立健全区域生态环境联防联控联治工作机制，构建区域生态环境大数据、科技监测能力、改革创新成果共建共享体系。落实领导干部任期生态文明建设责任制，全面实行自然资源资产离任审计制度，强化生态文明评价考核结果运用。

构建绿色生活空间。持续推进公园城市、森林城市、美丽乡村和海绵城市建设。巩固国家森林城市建设成果，加强自然保护区建设，深入开展新一轮绿化大行动，推动生态公益林扩面提质，持续提高森林覆盖率，推行林长制。加快公园城市建设，实现居民出行“300 米见绿，500 米见园”。全面开展碧道建设，以江门水道北岸为重点，串联西江、天沙河、杜阮河等江河道及江门人才岛环岛碧道，构建展示近代华侨文化遗产和现代城市建设成果的江门水道都市人文风光带。积极推动杜臂村、河山村、横山村、南芦村等村庄开展江门市生态村创建工作。

第二节 多措并举着力改善生态环境质量

打赢蓝天保卫战。健全工业企业环保监管和大气污染物排放管控机制，深化大气环境专项执法检查，严格对挥发性有机物（VOCs）、机动车尾气、施工工地和道路扬尘的治理与管控。积极引导企业使用清洁能源，深入开展工业企业油改气工作，有序迁退白沙、环市片区高污染企业，持续改善大气环境质量，

构建持久的“蓬江蓝”。

打好碧水保卫战。以河长制、湖长制统领水环境质量提升，高质量建设西江蓬江段、天沙河、江门水道以及环江门人才岛公园碧道工程。实施河湖生态保护与修复治理，建设西江潭江流域跨界重点支流综合治理工程（一期）蓬江区段工程。健全完善入河排污口台账信息，加强入河排污口规范管理。实施滨江新区水环境治理工程，采取“截污控源、补水活水、生态修补、亲用促管”措施，实现水环境品质稳步提升。加快污水处理设施建设和处理效能提升。加快老旧管网排查和修复，加大新建污水管网建设力度，推进污水管网配套建设和管网接驳工程，重点攻坚杜阮、潮连、荷塘片区污水管网等项目建设，推进城镇污水管网全覆盖，推进天沙河碧道二期等工程建设，提升污水处理厂运行负荷和纳污效率。加快推进农村生活污水治理。

扎实推进净土保卫战。全面落实土壤污染防治行动计划，完善土壤环境分级分类管理体系。防范非法转移倾倒固体废物行为，强化土壤污染管控和修复。加强农业面源污染防治，实现农业生产、生态与资源环境协调发展。加快发展以垃圾焚烧为主的垃圾处理方式，力争实现原生生活垃圾“零填埋”。推动固体废物源头减量，加强固体废弃物回收，提高垃圾处置利用率，落实“无废城市”“无废湾区”试点工作。提升环卫保洁水平，探索实施城乡环卫一体化建设，加快垃圾压缩站、中转站等设施升级改造建设，全面推进垃圾分类减量工作，2022

年实现全区生活垃圾分类全覆盖。

大力推行绿色生产生活方式。推动全区现有产业和园区的低碳化改造，大力发展绿色产业和循环经济，鼓励企业开发绿色产品、创建绿色工厂、建立绿色供应链、打造绿色园区，积极推广应用工业节能技术和装备、优秀节能方案。推动能耗、环保、质量、安全、技术不达标的产能依法依规关停退出，推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造入园。探索构建生态文明碳币体系，建立健全多层次、多形式、多渠道的生态文明建设全民参与机制，推进城市碳排放精细化管理；加强生态环境保护法律的普及推广，提高人们参与绿色发展、践行绿色生活的文化素养。鼓励发展装配式建筑，提高新建绿色建筑比例。倡导低碳生活方式，鼓励绿色出行，开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建行动，开展节约粮食行动，坚决制止餐饮浪费行为，反对奢侈浪费和不合理消费。

第三节 深入推进新型城镇化和乡村振兴发展

深入推进城乡协调发展。高标准开展广东省城乡融合改革试点（中心城区产城融合示范区）工作，围绕建立美丽小城镇发展机制、建立农村集体经营性建设用地入市制度、搭建城乡产业协同发展平台、建立生态产品价值实现机制、建立城乡基本公共服务均等化发展体制机制等方面先行先试，形成可复制可推广的经验成果。完善城乡区域协调发展的体制机制，完善城镇综合服务功能，因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇，建成多主体供给、多渠道保障、租购并举

的住房制度，满足多层次的住房需求。杜阮、荷塘镇加强以镇政府驻地为中心的居民生活圈建设，以镇带村，以村促镇，推动镇村联动发展；棠下镇以城乡融合为重点，发挥好全国第二批特色小镇的潜力和作用，以城市功能、城市标准全面推进新型城镇化进程。

深入实施乡村振兴战略。开展美丽乡村建设工程。实施农村人居环境综合整治，巩固和深化农村人居环境“三清三拆三整治”成果，针对已经基本完成全覆盖的村庄保洁、农村生活垃圾治理、“厕所革命”等工作，重点探索长效管护机制。全面推广积分制，开展评先争优活动，结合“廊道”整治、“四小园”建设、村内道路硬化、生活垃圾污水治理、古驿道保护修复利用、万里碧道建设等工程，沿线连片推进人居环境整治和乡村风貌提升。加强“四好农村路”示范建设。高质量推进农村厕所革命，探索长效机制。促进乡村风貌管控提升。坚持和完善“一户一宅”制度，完善宅基地与农民自建房规范管理，分类推进整治提升类村庄、保护修复类村庄、地域特色类村庄等不同类型村庄风貌提升，建设各具特色、各美其美的岭南美丽乡村。以点（自然村）带面（行政村），推动农房管控风貌提升示范片建设。推进农村五大“美丽行动”，分区域分阶段有序推进“美丽田园”“美丽家园”“美丽河湖”“美丽园区”“美丽廊道”建设，巩固提升“三治理两提升”行动成果。持续开展村庄的绿化美化行动，利用“三清三拆”的空地闲地建设农村“四小园”（小菜园、小果园、小花园、小公园），美

化绿化村庄环境。

推进乡村分类特色发展。按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类分类发展乡村。大力发展特色优势产业，加快建设现代农业园区和田园综合体，连线连片推进乡村旅游，提升乡村三次产业的融合度。棠下镇重点将良溪古村打造成特色文化旅游景区；杜阮镇通过建设杜阮凉瓜田园综合体、戴爱莲舞蹈之城以及兰石公园、叱石（圭峰山）森林公园等发展生态休闲健康旅游，打造一个宜居、宜业、宜养、宜农的生态示范区，建设江门“城市会客厅”。

大力发展村级经济。培育乡村新经济新业态。实施乡村休闲旅游提质升级行动，充分挖掘民宿、文化旅游等侨乡特色文化风俗，满足包括归国华侨等不同群体的乡村休闲旅游体验需求。培育发展康养、电商、大数据、现代都市农业、精品农业、共享经济、数字经济、数字乡村、数字农业等乡村经济新业态。鼓励发展农产品加工、农产品冷链物流、电子商务、休闲农业、田园综合体、乡村旅游、生态康养、文化创意、乡村共享经济等农村新产业。围绕蓬江特色优势产业产品，进一步打造与提升杜阮凉瓜、荷塘冲菜、荷塘锦鲤、荷塘鱼饼、良溪柑普茶、乐溪红葱等一批本地品牌，进一步加快农产品地理标志产业化发展，为农业提质增效、农民增收致富注入活力。创建一批侨乡文化特色鲜明的休闲农业与乡村旅游示范区。做足生态文章，将旅游、生态、文化、康养等资源串联成线，擦亮杜阮凉瓜田园综合体名片。实施智慧农业行动计划，强化智慧农业与

特色优势农业的深度融合与发展。强化人才保障，大力培育高素质农民。鼓励农民参与“乡村工匠”工程实施计划，开发适应乡村产业发展的职业技能培训课程标准，打造“粤菜师傅+”系列项目，营造人才返乡就业创业的良好氛围。

实施村级工业园升级改造工程。争取省赋予顺德的村改“11+12”政策²在蓬江先行先试，重点抓好荷塘、杜阮工业园改造示范工作和潮连岛工业外迁改造工作，推进荷塘康溪工业园形成可复制可推广的升级改造经验，以点带面，加快盘活全区低效、闲置存量用地，大力拓展产业发展空间，提高工业用地亩产效益，推动实现产城人融合发展。鼓励和引导社会资本合作主体参与村级工业园升级改造，提高村级工业园升级改造活力。明确村级工业园产业定位与发展方向，注重连片改造和主题产业园区的建设，盘活闲置厂房、闲置用地，完善村级工业园管理，促进全区村级工业园提质增效。

²顺德村改“11+12”政策：顺德村改“11+12”政策是《佛山市顺德区率先建设广东省高质量发展体制机制改革创新实验区实施方案》中提到的，11条关于村级工业园升级改造的省级支持政策以及12条顺德提出的结合省实验区政策创新的12项村改新做法。

第十章 推动文化事业发展，促进文化强区建设

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，激发文化创造力，保护活化利用历史文化，弘扬蓬江优秀传统文化，推动文化事业和文化产业发展，推动社会主义精神文明和物质文明协调发展。

第一节 推进新时代精神文明建设

践行社会主义核心价值观。实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，大力培育和践行社会主义核心价值观，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，教育引导广大干部群众特别是青少年坚定“四个自信”。培育和践行社会主义核心价值观，深化新时代中国特色社会主义和中国梦宣传教育，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为侨乡民众的情感认同和行为习惯。大力弘扬红色革命文化，加强红色革命遗址遗迹保护利用。持续深化全国文明城市创建和群众性精神文明单位创建活动，坚持创文常态化机制，打造蓬江特色文明品牌。推进新时代文明实践中心省级试点建设，发挥模范引领作用，讲好蓬江好故事，建设蓬江好家庭，弘扬蓬江好精神；加强文明校园、文明单位、文明村（社区）、文明家庭建设，培育忠诚报国、敬业奉献、孝老爱亲、向上向善的良好道德风尚。弘扬伟大“抗疫”精神，激发全社会团结奋进的强大力量。

第二节 建设华侨华人文化交流展示客厅

打造侨文化交流合作新高地。配合市政府开展中国侨都华人华侨总部规划，提升“中国侨都”城市品牌影响力，发挥中心城区和江门五邑政治经济文化中心优势，以江门举办中国（江门）侨乡华人嘉年华、世界江门青年大会、中国（江门）侨乡文化产业博览会、华侨华人粤港澳大湾区大会等各类展会、论坛、节庆活动为主要契机，不断加强与港澳及海外华侨华人文化交流，积极助力江门创建国家级侨乡文化生态保护实验区。升级改造江门五邑华侨华人博物馆、图书馆和华侨广场，建设五邑城市历史文化展示中心，对华侨广场注入更多的侨文化元素，整合明星公园和元宝山公园资源，助力打造五邑华侨华人博物馆国家4A级旅游景区。擦亮“国宝”陈垣文化品牌，谋划与北师大合作，对陈垣故居片区进行改造提升，在陈垣故居设立“思想教育实训基地”，使之成为华人华侨文化交流平台项目。

构建共赢发展新格局。实施凝侨心、聚侨力、汇侨智、护侨益、拓侨牌五大工程，积极推动“侨梦苑”（蓬江分园）建设，打造华侨华人创新创业的集聚基地。积极引导华侨华人和港澳同胞把握国内国际“双循环”机遇投身蓬江产业发展，把蓬江制造推向国际市场；推动侨资源变成侨动力，使侨资、侨智、侨技与蓬江产业融合发展；鼓励外商来“侨梦苑”（蓬江

分园)投资设立研发中心;扶持一批重点侨资企业、侨资项目做大做强;鼓励华侨华人社团、协会等民间组织注册落户中国侨都华侨华人总部,打造集联谊联络、政务服务、经贸和文化合作交流、华侨华人创新创业、境内外投融资服务等为一体的综合服务平台,畅通华侨华人多途径参与经济文化交流合作渠道和机制。

第三节 积极发展文化事业和文体产业

建设广东省公共文化服务体系示范区。进一步健全公共文化产品供给体系,完成江门市档案中心、蓬江区文化中心、江门非遗手信馆等设施建设,建设江门人才岛艺术中心、荷塘镇文化中心,推进公共文化设施免费开放和无障碍设施改造,进一步完善三级公共文化设施网络,建成城市“十分钟文化圈”和农村“十里文化圈”。推进基本公共文化服务均等化综合改革,加快形成覆盖城乡、便捷高效、促基本、保公平的现代公共文化服务体系,将外来务工人员文化供给纳入常住地公共文化服务体系。擦亮本土文化品牌,促进“文化+”融合发展,深入挖掘、传承、创新优秀传统文化,推广具有蓬江特色的民间民俗文化和本土文化艺术。加快文化市场体系建设,加快特色文化产业发展,扩大文化消费业态,完善政府购买公共文化服务机制,满足人民群众日益增长的文化生活需要。围绕人民群众需求,统筹建设全民健身场地设施,完善全民健身公共服

务体系，打造“十五分钟体育生活圈”。到“十四五”期末，全区公共体育服务体系进一步健全完善，人均体育场地面积达到2.6平方米，经常参加体育锻炼人数比例逐年增加，人民身体素质明显增强，《国民体质测定标准》合格水平达到93%以上。

实施公共文化精品工程。加强各级公共文化服务设施和文体队伍建设，创作更多群众喜闻乐见、思想性艺术性观赏性相统一的文艺精品。探索推进重大文化设施项目所有权与经营权分离，鼓励引导社会组织和专业公司参与公共文化设施投资建设、提升改造、运营管理，促进公共文化服务供给主体和方式多元化。持续办好“戴爱莲杯”人人跳全国群众舞蹈展演，进一步打造“中国舞蹈之城”品牌；推动戴爱莲祖居提质升级，打造全国舞者朝圣地。实施侨乡文艺精品攀峰工程，加强现实题材创作，推进一批反映侨乡时代风采、讴歌美好生活的精品力作。

发展镇（街）特色文体事业产业。白沙街道积极推动墟顶历史文化街区活化提升，建设若干民间艺人工作室，开展岭南儒城建设，打响白沙文化品牌，将陈白沙纪念馆打造成全省干部德政教育基地、家风家教实践基地。棠下镇积极推动滨江侨院项目建设，推动良溪古村、陈垣故居等景点提质升级；建立“市场+基地+农户+旅游”的发展模式，将五洞牛肉村、良溪村、陈垣故居、周郡码头、三堡村串联打造成“文旅+农旅”

特色精品线路。杜阮镇对接国内外优秀文旅产业运营商，加快引进优质文旅项目；着力推动东艺宫灯申报国家级非物质文化遗产，保护杜阮凉瓜等地理性标志产品原产地，建立地理标志产品保护示范区；加强舞蹈创排基地建设，打响“江门——中国舞蹈之城”和“蓬江区——戴爱莲舞蹈传承基地”品牌。环市街道加快联合片区改造、工业历史博物馆等项目建设。潮连街道加快潮连祠堂街的整体保护与活化利用，扩大洪圣庙会文化品牌影响力，启动卢国沾祖居提质升级、江门人才岛艺术中心建设等文化项目，打造一批高质量文化精品。荷塘镇加快荷塘月色等景点提质升级，加快荷塘镇文化中心建设，加强荷塘纱龙等非物质文化遗产的保护和传承。

第十一章 大力发展民生事业，提升人民生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为出发点和落脚点，大力发展民生事业，加强民生建设，提高人民生活品质，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 优化教育服务供给

优化教育资源配置。推动学前教育优质发展。健全学前教育公共服务体系，建设博学名苑等7所小区配套幼儿园及新建蓬江区永盛幼儿园，增加公办幼儿园学位超3000个，支持普惠性民办的幼儿园建设。推动义务教育优质均衡发展，创建“全国义务教育优质均衡发展区”。加大财政投入力度，新改扩建学校20所，新增优质学位超20000个。依法保障进城务工人员随迁子女、困难学生接受义务教育。扩大高中办学水平和规模。构建布局合理、质量优良、各具特色的普通高中教育格局。谋划建设国家示范性高中，完成棠下中学扩容增效、潮连外国语学校高中部等教育项目建设。推动职业教育提质升级。整合优化职业教育资源，引导中职学校与高职学校、应用型本科相衔接，优化职业学校专业结构，推进校企合作、产教融合。建立健全适应经济社会发展需要、体现终身教育理念的现代职业教育体系。推动特殊教育公平发展。健全特殊教育保障机制，提升区特殊教育学校办学水平，以随班就读为主体，以特殊教育学校为骨干、以送教上门和远程教育为补充，提高残疾儿童

少年义务教育普及水平和教育质量。

深化教育综合改革。教育集团扩容提质，完善集团化办学的考核机制、激励机制等制度。加强教师队伍建设，深化教师“县管校聘”管理改革，完善教师协同培养机制。打造智慧教育，推进“互联网+教育”行动计划，加快建设教育云平台，促进信息技术与教育教学全面深度融合，大力推进江门外国语学校智慧校园建设。探索多元化办学，深化与大湾区其他城市的教育交流与合作，加快教育国际化发展进程，全方位、多层次开展特色学校创建活动，促进学校内涵发展，进一步打造特色教育品牌。

建设新时代教师队伍。把党的政治建设摆在首位，加强学校党支部建设和党员发展工作，健全把骨干教师培养成党员，把党员教师培养成教学、科研、管理骨干的“双培养”机制。加强教师职业理想和职业道德教育，不断完善师德建设长效机制。充分发挥名师工作室和教师发展中心的作用，以名师队伍建设为抓手，大力培育培养省、市级名师，建设一支高素质专业化教师队伍。完善教育人才评价机制，坚持重师德、重能力、重业绩、重贡献，突出教育教学实绩，引导教师潜心育人。

“五育并举”促进学生全面发展。围绕立德树人根本任务，深化推进育人评价体系改革，全面构建“德智体美劳”全方位的育人评价机制，进一步深化未成年人思想道德建设。以培养和践行社会主义核心价值观为中心，全力推进“五育并举”，促进青少年“德智体美劳”全面发展。推进中小学德育序列化

体系建设。进一步推进常规管理精细化，探索建立覆盖全学段全学科的质量监测体系，完善终身学习体系，建设学习型社会。

第二节 推进卫生健康高质量发展

建立健全疾控体系运行机制。完善蓬江区疾病预防控制中心建设，重点提升疾控中心实验室检验检测能力，加强实验室设备升级和生物安全防护能力，强化疾病预防控制队伍，构建以蓬江区疾控中心为核心，区、镇（街）卫生院（社区卫生服务中心）疾控机构为依托的二级疾病预防控制网络。

加强医疗服务基础建设。全面推进强基项目建设，补齐医疗卫生服务短板，提升现代化医疗水平。“十四五”期间投资超 4.8 亿元，实施一批重点医疗卫生项目。升级改造江门市第二人民医院、棠下镇卫生院、荷塘镇卫生院、杜阮镇卫生院等项目，大力构建 15 分钟基层医疗服务圈。

提升基层中医药服务能力。坚持中西医并重，积极推动中医药发展。推动江门市第二人民医院“中医+养老机构”中医康养新服务，推动基层医疗机构中医馆“中医+社区+居家养老”新模式，实施基层医疗机构中医馆能力再提升工程，辐射带动其他中医馆能力提升。

加强重点群体健康服务。优化产科医疗资源配置，进一步健全母婴安全保障体系，完善危重孕产妇、新生儿救治体系。做好出生缺陷防治、城乡妇女“两癌”筛查、儿童青少年近视与肥胖防控等工作，推进妇女儿童家庭健康发展。全面开展家庭医生签约服务，推广环市街道卫生服务中心与市恒爱社工中

心合作“社区+社工+居家养老服务”的新模式，到2025年，家庭医生覆盖率达到60%。

加强重大疾病防控体系建设。加强艾滋病、结核病、乙肝等重大疾病防治。加强慢性病综合防控示范区建设。强化癌症、高血压、糖尿病等慢性病的早期筛查和早期发现，推进疾病治疗向健康管理转变。扩大14-18岁青少年宫颈癌疫苗接种范围，提高宫颈癌疫苗知晓率和接种率，提高宫颈癌预防和干预，降低发病率。新生儿疾病筛查率达到100%，早诊断早治疗，避免或减轻致残。

落实医联体网格化布局全覆盖建设。继续推进市第二人民医院与市中心医院共建紧密型医联体试点，并逐步向镇级卫生院延伸，组建以市人民医院为主体，杜阮镇卫生院、棠下镇卫生院、荷塘镇卫生院、潮连医院为成员的医联体建设。整合、升级、扩展棠下镇、荷塘镇、杜阮镇等32所乡镇卫生站服务项目，实现农村就近就医。

第三节 着力建设康养服务体系

促进养老服务体系均衡发展。积极应对人口老龄化，深化放管服改革，促进养老服务均等化，加快推进构建“居家-社区-机构”康养医养相协调的养老服务体系建设。依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务，鼓励发展“社区嵌入式”养老模式，全面推进“医养结合”“康养结合”养老载体建设，基本建成社区15分钟居家养老服务圈。擦亮蓬江“平安通”服务平台、“益食堂”长者饭堂等特色品牌，加快提质扩面，

提升服务质量。强化公办养老机构托底保障功能，持续推动公办养老机构社会化改革新模式，到 2025 年，至少建设一家具有辐射性的综合型区域性养老服务中心，基本形成布局科学、配置均衡、服务完善的养老服务兜底保障网络。

优化提升养老服务品质。优化养老机构床位结构，重点配置护理型床位，实现全区养老机构护理型养老床位占比不低于 55%。提升康养医养结合服务能力，建设覆盖家庭、社区和机构的智慧健康养老服务网络和养老服务设施建设。加强养老人才队伍培育，建立健全康养医养服务专业人才培养激励机制，加强养老服务从业人员的职业技能培训，实施“南粤家政”工程，提高职业道德和服务水平。建立爱心企业与养老服务机构挂钩帮扶制度，大力促进养老服务志愿者队伍发展。

加大康养服务产业培育力度。重点保障养老规划建设发展用地，落实保障新建楼盘和已建楼盘配套养老服务设施。鼓励国有资本、社会资本等积极参与康养产业发展，鼓励和支持社会力量开办规模化、连锁化、品牌化、标准化养老服务机构。深化与港澳在医疗保健养老等公共服务领域合作，鼓励港澳服务提供者到蓬江设立民办非企业性质的医疗保健养老社会服务机构，增加和优化养老服务供给，加快创建老年人宜居社区，升级康养、家政等生活性服务业，推进相关服务机构规范化发展，重点打造具有蓬江特色的康养服务产业品牌。

第四节 着力完善社会保障体系

健全完善社会保障体系。始终坚持以人民为中心的发展思

想，兜牢民生保障底线。实施全民参保计划，进一步提高基本医疗保险、职工基本养老保险、城乡居民养老保险、失业保险、工伤保险参保率，逐步实现应保尽保，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，提高城乡居民养老保险待遇，提高城乡最低生活保障标准，提高低收入人口、残疾人、孤儿补助标准和城乡养老金标准。实施退役军人服务中心（站）能力提升行动，健全退役军人工作体系和保障制度。完善最低生活保障、重特大疾病医疗救助、教育助学、保障性住房等社会救助体系。完善低收入人群数据库，推动社会救助信息共享，提高救助时效性和准确性，增强社会救助的发展性功能，着力解决困难群众现实生活问题。加强对残疾人、孤儿、留守儿童等困难群众和特殊群体的关爱帮扶，大力发展残疾人关爱事业。

强化就业优先政策。加大政策支持力度，多渠道开发就业岗位，鼓励以创业带动就业，积极发展互联网创业就业模式，推进电子商务领域创业就业。重点鼓励和扶持高校毕业生、退役军人和贫困人员等重点群体就业工作。加强面向大众的创业就业服务平台建设，提高创业就业服务信息化水平。完善创业就业服务体系和体制机制。实施就业创业政策，为符合条件的贫困户人员发放就业创业补贴，多渠道鼓励贫困户通过劳动来增加收入。强化技能帮扶，加快推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”技能培训工作，深入推进“农村电商”“乡村工

匠”工程，以基层社区为依托，搭建家政服务中心（平台），就近就地提供家政服务。做好就业援助工作，加强公益性岗位开发，构建职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”工作新格局。试点推行电子劳动合同，开展“智慧劳动关系”建设；畅通劳动者维权渠道，深入实施根治欠薪行动，依法打击劳动保障违法行为，着力保障劳动者合法权益。

普遍提高人民收入水平。建立居民收入增长与经济发展同步的长效机制，多渠道增加居民财产性收入，缩小城乡居民收入差距。提高劳动报酬在初次分配中的比重，增加劳动者特别是一线劳动者报酬。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。健全工资合理增长机制，完善最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。深化机关和事业单位工资制度改革，加快区属企业市场化转型，完善国有企业工资决定机制。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

第五节 保障妇女儿童基本权益

促进妇女全面发展。全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。全方位优化妇女发展环境，通过制定政策、完善机制，促使妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利得到切实保障，提高妇女参与国家和经济文化社会事务管理水平。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视。高质量促进妇女成长成才。积极构

建以男女平等为核心的先进性别文化。完善落实法规政策性别平等评估机制。降低出生人口性别比，促进人口均衡发展。严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系。建立城乡生育补贴制度，增强妇女生育保障能力，提升生育水平。保障农村妇女土地权益。缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。加强特殊困难妇女群体民生保障。建立分性别统计制度。

保障儿童优先发展。坚持儿童优先原则，着力推进3岁以下婴幼儿照护服务规范发展，建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障资源配置对儿童基本需求的高度优先。缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。完善学校家庭社会协同育人机制，落实立德树人根本任务，促进儿童早期发展，探索实施学龄前儿童营养改善计划，全面提升儿童综合素质。完善儿童监护制度，健全基层儿童保护机制，加强留守儿童关爱服务，落实困境儿童保障制度。优化儿童发展环境，推进创建儿童友好城市和儿童友好社区，提高镇（街）村（社区）儿童之家建设水平。提升儿童营养及食品用品质量安全水平，预防和控制儿童伤害。健全未成年人网络保护综合治理机制，提升儿童网络素养，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。预防未成年人违法犯罪。建立儿童统计制度。

加强家庭建设。注重家庭、家教、家风建设。建立完善支持家庭发展的政策法规体系，落实完善生育支持、儿童养育教

育、老人赡养、促进工作家庭平衡等税收和福利政策，加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。建立完善的家庭教育指导服务体系，加强家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等建设。促进发展家庭服务。促进夫妻共同承担儿童的抚养、教育、保护责任，支持家庭承担赡养老人责任。探索实行父母带薪育儿假。

专栏9 妇女儿童家庭专栏

妇女儿童健康发展工程：每个乡镇卫生院和社区卫生服务机构至少有1名全科医生提供规范的儿童基本医疗服务。面向城乡适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，筛查率逐步提高，有条件地将HPV疫苗接种纳入基本公共卫生服务范围，提高宫颈癌乳腺癌早诊早治率。落实母婴安全五项制度，完善省市县三级重症孕产妇救治、重症新生儿救治、出生缺陷防治体系。开展婚前健康检查、孕前优生健康检查、产前筛查、地中海贫血防控和出生缺陷综合防治项目，做好先天性结构畸形和遗传代谢病救助项目。适龄儿童免疫规划疫苗接种率以镇（街）为单位保持在95%以上。儿童总体近视率、龋齿发生率、肥胖发生率、营养不良发生率稳步控制。实施儿童六龄齿免费窝沟封闭项目。

儿童友好型城市建设工程：建立1所儿童图书馆、儿童公园。有母婴逗留且建筑面积超过1万平方米或日客流量超过1万人的交通枢纽、商业中心、医院、旅游景区及游览娱乐等公共场所，母婴室配备

基本达到全覆盖。建设至少 1 个儿童友好型示范街道。

家庭发展政策体系建设工程：区、镇（街）均建立家庭教育指导服务中心，村（社区）家长学校全覆盖。构建家庭教育服务体系，推动家校社协同育人。多元化促进 3 岁以下婴幼儿照护服务体系规范发展，探索建立托幼服务一体化新模式。全区至少建成 1-2 家具有带动效应、可承担一定指导功能的示范性婴幼儿照护服务机构。

第十二章 全面深化改革，破解重点领域关键环节难题

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

第一节 激发市场主体活力

深化国有资产运营体制改革。加大国有资产整合重组力度，推动滨江管理公司打造成为 500 亿元级国资平台。建立以管资本为主的国有资产监管职能和履职方式，坚持增强活力和加强监管相结合，完善国资管理制度体系，科学界定监管边界，促进政企分开、政资分开，保障企业科学决策、规范经营。支持区属企业积极参与“三旧”改造、园区开发、市政工程、交通基础设施、环境治理、民生项目等领域建设，推动区属企业与优质国企及优质社会资本合作。以打造城市综合运营商为目标，支持滨江管理公司等区属企业依法依规参与蓬江区范围内收费管廊、路牌、智能化广告、加油加气站、停车场、智慧城市、物业管理等城市运营项目，拓宽稳定收入来源。

优化民营企业发展环境。进一步放宽市场准入，对民营和国有经济一视同仁、大中小企业平等对待，鼓励引导民营资本参与市政基础设施、社会事业领域、油电气设施等重大战略、重大项目、重大产业。大力支持民营经济发展，持续开展“暖企安商”行动，切实减轻企业负担；依法保护民营企业产权和

企业家合法权益，构建亲清新型政商关系；促进民营企业和民营企业企业家“两个健康”发展。激发民营企业活力和创造力，充分发挥民营经济在建设现代化经济体系中的重要作用，促进民营企业高质量发展。

第二节 持续优化营商环境

加快政府职能转变。持续深化“放管服”“数字政府”改革，扎实推进清单制、委托制、承诺制改革，认真做好“一网通办”“政银通办”等政务服务，建设“政务服务无堵点城市”。抓好工程建设项目审批平台的全流程全覆盖应用，扎实推动“拿地即开工”成为常态。扎实推进招标投标制度和监管机制创新，规范工程建设领域中介市场，促进工程建设市场健康发展。深入推进“多规合一”，消除规划冲突和“矛盾图斑”。优化外资外贸企业经营环境，依法保护外资企业合法权益，推动利用外资向高质量发展。主动对接珠三角城市群审批服务一体化建设，积极配合“便利湾区”服务专区建设。依法对市场主体全覆盖监管，实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，进一步畅通市场主体退出渠道和机制。

深化投融资体制改革。规范政府投资项目管理，深化企业投资管理体制改革，推广政府和社会资本合作。灵活运用政府专项债、PPP等融资模式筹措项目资金。做好项目策划、立项、

入库、融资等工作，切实让项目等资金。主动参与市级跨区域投融资平台建设，以“园区+基金”“产业+基金”等模式，为基础设施建设、公共服务配套、重大产业项目落地，提供产融结合的综合解决方案。稳步推进政府投资项目代建制，进一步提高全区政府投资项目建设质量和效率。积极利用资本市场融资，探索利用境外债融资，拓宽融资渠道方式。蓬江产业园构建专业投资运营体系，形成从立项、融资、建设、移交到后续服务的闭环管理。

第三节 强化区级统筹发展能力

深化全区“一盘棋”体制改革。坚持全区“一盘棋”发展思路，全面深化区级统筹管理，抓好全区政治、经济、文化、社会、生态文明等各项领域改革发展，着力解决资源碎片化、力量分散化、平台低端化等问题，以深化改革激发新发展活力，构建“强区、活镇”新格局，提高中心城区首位度和发展水平。强化区一级在发展战略、规划布局、重大平台、基础设施等四大方面的统筹能力，统筹土地资源供给、统筹蓬江产业园建设、统筹经济民生均衡发展。进一步处理好行政区与经济区的关系，消除行政区划对资源优化配置、生产要素合理流动的制约，推动经济区形成强大规模效应。持续深化蓬江区、滨江新区“区区融合”体制改革，提高谋发展、办大事的前瞻性、系统性、协同性、贯通性。

深化镇（街）财政体制改革。进一步理顺区一级与镇（街）事权财权分配关系，实现财权跟着事权走、财权事权高度统一。完善“基本财力+机动财力”的管理模式，实行全区统一的分税种分享比例，实行“三旧”改造收益共享、“房土两税”镇（街）级独享等激励机制，进一步激发镇（街）发展积极性。

深化财政预算管理改革。完善“大专项+任务清单”管理模式，进一步提高预算编制的精细化、科学化程度；建立预算全面绩效管理机制，上线信息化的绩效管理系统，将所有财政资金项目纳入绩效管理，做到“花钱必问效、无效必问责”，进一步提高财政资金的使用效益。

第四节 深化人口体制改革

构建人口自由流动新格局。深化人口管理制度政策改革，着力吸引人口向城市集聚。全面放开在全区社区落户迁入条件，取消参保、居住和就业年限等限制条件，实行以群众申请为主、不附加其他条件、同户人员可以随迁的“零门槛”准入政策，形成公民在全区落户的“有意就迁入，户口随人走”自由流动新格局。全面下放户口迁入审批权限至派出所，实行准迁业务“一门办、即时办”。

推动常住人口与户籍人口同享基本公共服务。加强对人口流入落户与公共服务提供矛盾关系的区级统筹解决，不断改善公共服务水平特别是医疗保障和优质教育等群众最关心的领

域，采取措施吸引优质医疗资源和教育资源的进驻，不断提高医疗和教育水平。以深化改革打破制度障碍，积极推进基本公共服务均等化，让常住人口享有与户籍人口同等教育、医疗等基本公共服务。稳妥有序探索推进门诊费用异地直接结算，提升就医费用报销便利程度。流动人员人事档案可存放在公共就业服务机构、公共人才服务机构等档案管理服务机构，存档人员身份不因档案管理服务机构的不同发生改变。健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策，确保居住证持有人随迁子女在居住地依法享受义务教育。

引导农业人口向城镇有序转移。按照“尊重意愿、自主选择、因地制宜、分步推进、存量优先、带动增量”的原则，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家落户城镇。合理安排中心城区周边城镇住宅及配套设施用地，统筹布局各项公共服务设施，拓展农业转移人口就近城镇化空间，引导农村人口到小城镇居住。

第五节 深化其他重点领域改革

深化产城融合体制机制改革。建立健全产城融合发展的有关体制机制，提升行政管理效能，营造良好发展环境，推进城乡发展一体化。深化农村土地制度改革，完善农村承包地“三权分置”制度，加快推进农村集体产权制度改革，加快建立城乡统一建设用地市场，保障农民公平分享土地增值收益。深化

财政制度改革，建立农业转移人口市民化财政扶持动态调整机制，维护进城落户农民的土地和农村集体资产权益。

深化产业园区体制机制改革。创新产业园区投资运营方式，实施“管委会+园区开发投资公司”共投共建开发。优化村级工业园升级改造和“三旧”改造的政策供给，制定相关政策鼓励企业进入各类园区发展，推进产业集聚化和集群化；完善招商引资机制，包括机构建立和人员配备、项目评审机制等；以“事后奖补”为核心构建和完善政府各类产业扶持政策。

深化城市经营管理体制改革。持续创新城市管理方式，探索国有资本参与城市经营管理。依托“党建+N综合网格”社会综合治理体系、“城管110”应急指挥体系，整合调动社区工作者、网格员、协管员和志愿者等基层力量，进一步提高城市管理能力。积极探索智慧城市建设管理和运营，加快提升网格和信息基础设施服务能力，构建基础设施智能化、城市运行感知化、城市管理网格化、社会服务精细化、高端产业融合化的智慧城市体系。

第十三章 全面推进依法治区，建设平安蓬江、法治蓬江

坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，提高防控能力，着力防范化解重大风险，守住安全发展底线，建设更高水平的平安蓬江。坚持以习近平法治思想为指导，推动法治国家、法治政府、法治社会一体建设，持续提升法治政府建设水平和社会治理法治化水平。加快推进社会治理能力现代化，完善社会治理体系，努力把蓬江区建设成为全省最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

第一节 统筹发展和安全，努力建设平安蓬江

维护国家政治安全。贯彻落实《国家安全法》，健全国家安全审查和监管制度。加强国家安全教育，建立常态化宣传教育机制，健全维护国家安全政治安全工作机制及反间防谍工作机制，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家安全、政权安全、制度安全、意识形态安全。推进社会治安防控体系建设，建立扫黑除恶常态化机制，完善社会治安防控网。推进新型网络安全风险防控体系建设，完善网络社会综合防控体系及网络空间净化机制。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

保障经济安全。保障粮食安全，落实粮食安全责任制，稳固粮食产能与安全供给。以粮食流通能力建设为基础，完善和落实“政府主导、部门协作、社会参与”的粮食安全保障机制，

及时足额安排粮食风险基金，积极引导和扶持民间资本进入粮食流通环节，培育一批具有供应链控制力的粮食企业，做大做强粮食批发市场经营规模，实施粮油企业倍增发展计划，全面提升蓬江区粮食安全保障水平。深化粮食产销合作，积极融入“一带一路”倡议，确保粮源安全。落实永久基本农田保护制度和基本农田保护补偿制度，保障粮食安全有效供给。保障能源和战略性矿产资源安全，保障水利、电力、供水、电气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。维护金融安全，守住不发生区域性系统性风险底线。

保障公共安全。强化安全生产和消防安全监管。建立健全重在“从根本上消除事故隐患”的责任体系，健全完善区、镇（街）和村（社区）三级分类分级监管模式，严格执行警示约谈、述职述安制度，强化安全生产和消防安全责任落实。强化企业安全生产主体责任，健全完善企业安全生产责任和管理制度体系，完善企业风险分级管控和隐患排查治理体系，推动企业安全生产社会治理，加快形成企业安全发展内生机制。开展安全生产和消防安全大检查，深入推进重点领域安全专项治理，保持安全生产“打非治违”高压态势。进一步完善安全预防控体系，加强安全生产法制和保障能力建设，建立完善安全生产长效机制。坚持“四个最严”，全面强化食品、药品、工业产品、特种设备“四大安全”领域监管，确保全区重大以上食品药品安全事故发生率为零，坚决守住不发生系统性安全

生产事故底线，建设平安蓬江。

完善应急保障体系。进一步完善风险评估报告和安全风险分级管控机制，落实风险管控和隐患排查治理双重预防机制，落实重大事故隐患挂牌督办制度，切实提升综合预警和防范水平。强化应急救援队伍和应急物资保障体系建设，加强消防救援力量建设，完善应急物资生产、储备、征用及紧急配送机制，提高对突发事件的响应速度和处置能力，确保人民群众生命财产安全和社会稳定。

全力确保食品药品质量安全。全面落实食品药品安全党政同责。推进食品生产经营者风险分级管理，完善风险研判机制，提升食品安全应急处置能力；加强食品安全专业技术机构能力建设，提升食品安全检验检测能力；建立完善“吹哨人”、举报奖励、社会监督等机制，推动食品安全社会共治。加强药品安全治理，强化疫苗、血液制品等高风险药品专项整治以及医疗器械、化妆品监管，完善药品不良反应监测机制，推进药品监管风险防控体系。

第二节 全面推进依法治区，建设法治蓬江

强化依法治区统筹力度。坚持以习近平法治思想为指导，抓住领导干部这个“关键少数”，充分发挥领导干部模范带头作用，进一步夯实各镇（街）、各部门党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，把全面依法治区工作与区委中心工作

紧密衔接。强化法治政府示范创建活动督导推进，全面提升我区法治政府建设水平。加强司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，推动民事诉讼制度改革，探索繁简分流、简案快审等工作机制，不断提高司法效能。积极推进行政复议体制改革，加强执法监督工作力度。

深入推进法治政府建设。加强法治政府建设规划，深化法治政府建设重点领域和关键环节改革，形成一批可复制、可推广的做法和经验，争创全国、全省法治政府建设示范区。持续深化“放管服”改革，全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度，不断优化法治化营商环境。加大重大行政决策合法性审查力度，持续推进依法科学民主决策。加强对行政规范性文件合法性审核及备案审查工作监督指导，实现对规范性文件持续的动态化、精细化管理。做好全区乡镇街道综合行政执法改革工作，加大基层执法机构整合力度，合理配置执法力量，着力构建权责统一、权威高效的行政执法体制。全面推行行政执法“三项制度”，认真做好行政执法信息公示、全过程记录和重大决定法制审核等工作，健全完善执法决策风险评估机制。加快行政执法信息化建设，部署应用行政执法信息平台 and 行政执法监督网络平台。加强行政执法队伍建设，提高执法专业化水平，严格落实行政执法责任制。加大食品药品、环境保护、医疗卫生、安全生产、劳动保障等关系群众切身利益的重点领域执法力度。

全面加强法治社会建设。实施“八五”普法规划，加大宪法宣传力度，弘扬宪法精神。加快推进“法律六进”，在全区推进民法典宣传学习。落实“谁执法谁普法”普法责任制，推进民主法治示范村（社区）创建，营造遵法、学法、守法、用法法治文化环境。建立“覆盖城乡、高效便捷、均等普惠”的公共法律服务体系。以人民为中心，打造群众需要用、愿意用、方便用的公共法律服务产品，提升群众的法治获得感。优化公共法律服务平台的规范化建设，加强法律援助工作，实现刑事案件律师辩护全覆盖。强化一村（社区）一法律顾问工作，加快整合律师、公证、调解等各类法律服务资源，打造覆盖全业务、全时空的法律服务网络。

第三节 推进社会治理现代化，加快完善共建共治

共享的社会治理格局

加强和创新基层社会治理。坚持党对基层社会治理的领导核心地位，创新多元主体协同治理的基层治理机制，以政治、自治、德治、法治、智治“五治融合”为抓手，以平安蓬江建设为统揽，不断推进现代科技与社会治理深度融合，加快基层治理体系和治理能力现代化建设，加快构建共建共治共享的社会治理格局。完善重大决策社会稳定风险评估机制、社会矛盾排查预警机制和矛盾纠纷多元调处化解机制，创建全省维稳示范点，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，把

好公共安全风险源头关、监测关和管控关，切实保障公共安全，打造蓬江版“枫桥经验”样本。

提升社会治理能力和城市管理服务水平。以“党建+N综合网格”综合治理体系为抓手，推进蓬江区社会治理体系建设，以提升基层社会治理精细化水平，以项目化建设提升社会治理实践创新水平，为创建全国市域社会治理现代化试点合格城市工作贡献蓬江力量。坚持打、防、管、控、建并举，推动智能治理基础建设与市域社会治理深度融合，加大包括人员结构、办公场所、智能体系等在内的社会治安基础性建设，进一步推动“雪亮工程”“智安小区”等建设，加快构建立体化、信息化的社会治安防控体系。深化城市经营管理体制改革，持续创新城市管理方式，探索国有资本参与城市经营管理；全面推进城市精细化、网格化管理，用“绣花功夫”精细化城市管理。强化物业管理公司在社区小区管理中的责任义务，多方引导市民参与城市管理，保护和调动好市民参与城市管理的积极性。探索市场化、社会化服务管理模式，实现监管分离、绩效评价的管理机制。

第十四章 完善规划实施保障机制

坚持党的领导，进一步完善规划体系和实施机制，增强规划约束性，强化监督考评，优化载体支撑，确保规划有效实施。

第一节 加强党的全面领导

以发展规划引领经济社会发展，是党治国理政的重要方式，是中国特色社会主义发展模式的重要体现。推进规划实施，必须充分发挥区委总揽全区、协调各方的坚强领导作用，增强战略定力，提升战略思维，提高驾驭纷繁复杂局势的能力，抢抓机遇、统筹施策，引领我区在全面建设社会主义现代化国家中做出蓬江贡献，确保习近平总书记、党中央决策部署在蓬江得到全面贯彻落实。充分发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推动干部队伍建设，锤炼锻造政治过硬、现代化建设能力过硬的干部队伍，提高各级干部贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力，共同推动“十四五”规划蓝图实施。持之以恒落实中央八项规定精神，不断完善整治“四风”的制度机制，严防和纠正在推进规划实施过程中的形式主义、官僚主义问题。

第二节 完善规划体系

区“十四五”规划纲要依据区委规划建议制定，是统领全区经济社会发展全局的总体规划，各专项规划和镇街规划要服

从、支撑总体规划，加强与总体规划各项指标的衔接，确保总体要求一致。区级专项规划要细化落实规划纲要对特定领域提出的战略任务，区域规划要细化落实规划纲要对特定区域提出的战略任务。形成以区“十四五”规划纲要为统领，各类规划定位清晰、功能互补、纵向对接、横向衔接的规划体系。

第三节 健全实施机制

全面推进监测评估。完善“十四五”规划的监测评估机制，对规划指标、政策措施和重大项目实施情况进行跟踪监测，实施年度评价和中期评估制度。动态分析评估结果，提出相应的对策建议，并适时对规划进行调整。各有关部门要针对所负责领域的任务制定具体措施，明确责任人和进度要求，切实抓好落实，提高规划实施效果。

有效实施评估考核。各相关部门自觉接受区人大及其常委会对规划的监督和指导，定期汇报规划实施情况。将规划的目标任务和主要措施纳入年度重点工作、年度国民经济和社会发展规划以及政绩考核，有关部门要加强督查督办。广泛开展“十四五”规划的宣传，营造社会各界普遍关注和共同参与的氛围，提高规划实施的社会监督力度。

第四节 强化重要政策、重大改革和重大项目支撑

强化财政、金融等政策对区发展规划的支撑保障作用。加强财政年度预算与区级规划实施的衔接协调，财政资金优先投

向省、市、区发展规划确定的重大任务和重大工程项目。坚持“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”，对纳入省、市、区发展规划的重大工程项目，简化审核核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金安排。以市场化手段引导金融资源支持规划明确的重点领域和薄弱环节。

强化区发展规划对产业政策、区域政策的引导约束作用。产业政策要围绕省、市和区发展规划确定的产业发展和结构调整方向，完善市场机制和利益导向机制，充分发挥市场配置资源的决定性作用，合理引导市场预期和市场主体行为。区域政策要围绕省、市和区发展规划确定的区域发展和空间格局优化方向，促进形成主体功能优势明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局，实现区域协调发展。

强化重大改革举措支撑。以全局观念和系统思维谋划推进改革，坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，坚持试点先行和全面推进相促进，围绕解决高质量发展的体制机制障碍和建设更高水平的社会主义市场经济体制需要，在重要领域推出一批重大改革措施，形成一批可复制可推广的重大制度创新成果。更加注重改革系统性、整体性、协同性，提高改革综合效能，推动新发展阶段改革取得重大突破，有效保障区发展规划实施。

强化重大项目支撑。以规划引导重大项目建设，以重大项目实施促进规划落实，围绕规划既定的目标和主要任务，谋划

推进一批全局性、基础性、战略性重大项目，合理安排重大项目布局，有序推进项目开工建设，做好市、区发展规划与重点项目年度计划的衔接。加强对重点项目建设的政策支持，强化资源要素保障，优先保障重点项目用地、用林、用海和环境容量。按照“储备一批、成熟一批、启动一批”的原则，科学编制重大项目年度计划，合理安排建设进度，保障规划目标任务顺利完成。“十四五”时期安排新型基础设施、双十产业集群、现代服务业、现代综合交通运输体系、现代能源体系、现代水利基础设施体系、新型城镇化建设、农业农村建设、生态环境建设、民生保障等十大领域重大项目工程包，“十四五”期间投资 1854 亿元。