

## 江门市蓬江区二〇〇二年财政预算执行情况和 二〇〇三年财政预算草案的报告

——2003年5月27日在江门市蓬江区  
第七届人民代表大会第一次会议上

江门市蓬江区财政局局长 苏炳裕

各位代表:

我受江门市蓬江区人民政府委托,向大会报告江门市蓬江区2002年财政预算执行情况和2003年财政预算草案,请予以审议。

### 一、2002年一般预算执行情况

2002年,我区财政工作按照区第六届人民代表大会第四次会议通过的预算,认真贯彻落实“三个代表”重要思想,积极推进财政改革,加强财政收支管理,依法行政,依法理财,实现了财政收支平衡,略有结余。

2002年全区地方财政一般预算收入完成15104万元,为区人大通过的预算按照中央所得税改革方案调整为14749万元的102.41%,比上年超收2284万元,按同口径计算,增长17.82%;地方财政一般预算支出完成18758万元,为区人大通过预算18478万元的101.52%,按同口径计算,比上年增支420万元,增长2.29%。一般

预算收入加上省市下划上解后的余额 3612 万元和上年结余 52 万元，与一般预算支出相抵后，净结余 10 万元。

从 2002 年全区一般预算收支结果来看，主要有以下几方面特点：一是镇、街财政收入占全区财政收入的比重大，对全区财政收入的增长起到积极的作用。据统计，2002 年我区镇、街财政收入占全区财政收入的 72.82%。二是 general 预算收入增收主要来自增值税、营业税、企业所得税，这三项税种的增收 1710 万元，占全区一般预算收入增长额的 74.87%。三是财政支出重点突出。在“保工资、保运作、保稳定”的前提下，保证科技、教育、农业、民政等重点支出，分别完成区人大通过预算的 102.5%、103%、114% 和 111.7%。

2002 年，我们认真落实区人大通过的预算，努力抓好几方面的工作。

**（一）狠抓增收节支，强化预算约束。**2002 年中央实行的所得税分享改革和农村税费改革，政策性调整数额大、刚性强，而且地方人大批准预算在先，国家政策性调整在后。为确保完成预算收支任务，有效地消化地方财政的政策性减收因素，我们坚持把组织收入放在首位，把确保增收作为落实预算收支关键措施来抓。区财税部门注重发挥导向作用，主动加强沟通协调，实行层级负责，深入开展税源普查，抓好主要税种的征管，特别是抓好了对增值税、营业税、所得税等主要税种的征管，抓紧耕地占用税的清欠工作，切实做好均衡入库和组织增收工作，确保财政收入及时足额入库。

按照“保工资、保运作、保稳定”和建立公共财政体制的总体

要求,继续调整和优化财政支出结构,进一步加强财政收支的管理,合理安排支出。按“先急后缓,确保重点支出”的原则,实行分级管理,切实做好对财政支出项目的审核和审批,做到事前、事中监控和事后的追踪问效,严格控制各项追加预算支出。全年受理审核了行政预算追加支出 33 项,审核金额 296.3 万元,核减金额 7.9 万元。合理调配现有财力,进一步规范全区行政事业单位干部职工的收入分配政策,协助环市和潮连等镇街解决了增加教师工资和补贴的问题。

(二)积极稳妥地推进和巩固各项财政改革。根据《蓬江区实施部门预算工作方案》,细化预算项目,改进预算编制方法,综合考虑用款单位预算内外的资金,落实了对农业局、科技局、教育局、司法局、劳动和社会保障局等 5 个单位的部门预算编制试点工作,为逐步建立公共财政体制摸索了一些经验。结合我区的实际情况,逐步扩大国库集中支付范围,巩固和推进工资统发工作,进一步做好了工资统发的资料积累和管理,建立工资名册资料库,摸清了财政供给的基本情况,2002 年全区统发工资的单位 63 个,纳入统发工资 2583 人。继续加大政府公共支出领域的采购力度,加强政府采购制度建设,规范政府采购行为。全区共举办政府采购活动 75 次,采购金额 580 多万元,节支率 3.6%。受理审核了财政性资金建设工程预、结算项目 22 项,审核工程预、结算金额 1060 万元,核减金额 61 万元,有效节约了财政资金,提高了资金的使用效益。

(三) 依法理财、规范管理, 提高财政管理水平。一是全面落实“收支两条线”管理, 继续深化区直部门和镇、街道办事处行政事业性收费和罚没收入实行“收支两条线”管理工作, 进一步落实教育收费、药品收入实行委托银行代收代缴和纳入财政专户管理, 实施罚缴分离、票款分离, 加大票据监管和稽查力度, 并联合区物价局、审计局开展对收费单位的年审工作, 抽查会审各收费单位的财务收支情况, 及时纠正和改进各收费单位财务管理工作中存在的问题, 促进各单位规范管理, 从源头防止税收和财政资金流失, 推进依法理财进程。二是结合我区党风廉政建设工作, 联合党廉办、审计局对全区领导干部借用公款进行清理, 自查清理出领导干部借用公款 63.6 万元; 三是积极开展对镇、街财政所执行财政财务管理制度情况的检查, 促进财政所健全和执行各项管理制度, 增强财政所依法行政, 依法理财的意识; 四是开展《会计法》执法专项检查, 加强对行政事业单位和企业的财务管理, 规范会计核算行为。2002 年, 组织全区行政事业单位和企业的 2000 多名财会人员进行业务培训, 进一步提高财会人员的业务素质。

(四) 认真开展农村税费改革, 切实减轻农民负担。根据农村税费改革试点工作的有关要求, 迅速成立农村税费改革领导机构, 及时布置各镇按照省市的有关规定, 认真制定和落实相关措施, 深入农村基层, 正确处理好减轻农民负担和保持农业税收收入的关系。重点做好乡镇统筹、农民负担、支出缺口和现有的计税耕地的调查。

汇总工作，测算农村税费改革的有关数据。认真审核计税土地，核定农业税计税产量，将新核定的任务具体分配落实到各纳税单位和农户，及时做好税款的结算和解缴工作，确保农业税收任务的完成。

**（五）认真抓好政府债权债务管理的基础工作，防范化解财政风险。**为进一步加强政府债权债务和财政性资金基础管理工作，去年，我们坚持以事实为依据、以国家政策法规为准绳，严格区分资金的不同性质，实事求是、稳妥有序地理顺内部挂账资金的核算关系，完善核算依据，积极清理政府债权债务。继续抓好债务清理和债权追收，认真做好甄别处理工作，积极抓好地方金融资产的保全、追收和变现工作，大力追收金融资产，加快资产变现。积极向上级有关部门反映我区的实际情况，妥善处理金融专项再贷款等政府债务问题，争取上级对我区的支持，减轻我区财政压力，防范财政风险，确保财政平稳运行。全年回收房产物业 47 项，回收财政周转金 1174 万元。切实加强公有资产的营运，落实资产收益的追收入库，认真做好了 5 户企业的转制工作，企业转制净资产收益 243.5 万元。

2002 年，我区超额完成年度财政预算任务，其他各项财政工作也取得了新进展。但在预算执行过程中仍然存在一些困难和问题：一是政策性减收因素多，中央进一步提高所得税分成比例，地方财政分成比例减少；二是随着公共财政改革步伐的推进，财政支出压力越来越大；三是政府债务风险依然存在。我们工作中存在的这些困难和问题，需要我们不断提高理财质量和水平，通过加快发展地

方经济来解决。

## 二、2003年一般预算草案

2003年，我区财政工作的指导思想和总体要求是：以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大精神，以“科学理财，增收节支，注重效益”为原则，围绕建立公共财政体制的目标，更新理财观念，深化财政管理体制改革，加强支出管理，确保重点支出，切实转变机关工作作风，推动全区经济持续、稳定、健康发展。

2003年，按照“保工资、保运作、保发展”和保证重点领域支出需要安排财政预算。地方财政一般预算收入安排24554万元，按同口径计算，比上年增长15%。加上省市下划上解的余额4915万元和上年结余10万元，全区一般预算支出总额为29479万元，按同口径计算，比上年增长7.04%。

2003年预算支出增减变动的主要项目有：科技专项支出586万元，比上年增长11.2%，主要用于科技三项费用、工业贴息项目、科技基金、科学事业费、科普经费；教育事业费2497万元，剔除上年省市一次性补助，按同口径计算，比上年增长8.42%；教育费附加支出855万元，比上年增长15.23%，主要用于基础教育经费、专项基建和设备购置等支出；农林水利事业费420万元，剔除上年省市一次性补助，按同口径计算，比上年增长1.7%，主要用于农林水利等部门事业费、强镇富民建设和国债还贷支出；城市维护费1437

万元，比上年增长 5.51%，主要用于环卫、城市管理支出；抚恤和社会福利救济费 678 万元，比上年增长 29.64%，主要用于最低生活保障、抚恤、救济、基层建设支出；其他支出 1643 万元，比上年增长 118.48%，主要用于防范金融风险、工业发展奖励、预留增资支出；支援不发达地区支出 229 万元，比上年减少 2.97%；一般预算补助支出 14625 万元，比上年增长 0.74%，主要用于镇街支出。

### 三、坚定信心，开拓进取，努力完成年度预算任务

2003 年，我们要努力转变工作作风，提高服务质量，促进地方经济发展，培植后续财源，增强财政发展后劲，真抓实干，全力以赴落实各项财政工作，确保财政收入稳定增长。

（一）充分发挥财政政策和资金的导向作用，积极组织好财政收入。一要认真处理好强化征收管理与发展经济的关系，贯彻落实扶持经济发展的相关政策，通过财政贴息、实施工业发展奖励、政策优惠等措施，抓好改革，提高服务质量，发展壮大工业和民营经济等主体财源，促进我区经济可持续发展；二要进一步明确依法治税，应收尽收是财税部门的最基本职责和最主要任务，进一步加强税收征管，强化预算外资金“收支两条线”管理，不断完善行政事业性收费、基金和各项预算外收入委托银行代收工作；三要抓好财政部门负责的收入，包括资产收益、农业税和耕地占用税征管以及罚没收入等，保证收入及时足额入库。

（二）加强支出管理，保证重点支出。2003 年，我们要按照“调

整结构，确保重点，压缩一般，加强管理”的方针，逐步向以调控经济、提供社会保障、保持社会事业协调发展为主的方向转变，切实加强预算支出管理。按照建立公共财政体制的要求，科学理财，注重效益，加大支出结构调整力度，优先保证重点项目支出需要，特别是落实和用好扶持工业发展和民营经济发展的财政资金，实行重点支出项目跟踪问效制度。认真落实好工资政策，确保行政事业单位干部职工工资和离退休人员离退休费及时足额发放，完善城市居民最低生活保障制度，努力保障城市居民最低生活补助支出，维护社会稳定，切实把资金使用效益提高到一个新的水平，促进社会事业全面进步。

**（三）积极推行财政管理改革，加快建设公共财政。**一是深化财政支出管理体制的改革，主要包括部门预算、国库集中支付、政府采购等三方面的工作。部门预算试点范围要继续扩大，要做好科学核定定员、定额、定标准的调查测算工作，逐步达到标准化、规范化的预算管理；按照“总体规划、分步实施”的原则，认真抓好全区国库集中支付改革的试点工作；政府采购要在宣传和贯彻落实《政府采购法》的基础上，不断完善管理制度，进一步规范政府采购行为和提高服务水平。二是深化财政财务监督管理模式的改革，围绕财政中心工作，把重点放到确保财政预算任务完成和财政平衡目标的实现上，抓好财政收支及预算外资金监督检查工作，严格执行预算外资金“收支两条线”管理制度和银行账户管理的有关规定，稳



妥地推进我区会计核算中心试点工作。三是深化国有资产管理体制改革，认真贯彻落实有关政策，主要是对经营性资产、非经营性资产、行政事业单位的资产及企业资产在行政管理体制、营运体制、监督体制和分配体制等方面进行改革，逐步实现人、财、物的统一管理。

**（四）重视政府债务管理，防范财政风险。**切实采取有效措施，积极筹措资金，严格政府债务的统一归口管理，进一步明确偿债责任，确保政府债务按期偿还，防止政府债务因到期不能偿还而转化为财政风险；加大财政周转金的回收力度，保证政府债权的有效性；大力盘活集体资产，确保集体资产保值、增值，增强财政支付能力。

**（五）全面推进农村税费改革，促进农村经济发展。**要继续按照国家 and 省市的要求，深入镇、村检查验收农村税费改革的各项政策落实情况，特别是加强监督检查乡镇统筹费、农村教育集资等专门向农民征收的行政事业性收费和政府性基金、其他集资等问题，确保农民负担不反弹。切实管好农业税附加的使用，认真做好转移支付补助资金的跟踪、问效和反馈工作，确保资金落到实处，收到实效。

**（六）推进“金财工程”建设，提高财政工作信息化水平。**结合全市财政工作信息化建设的要求，全面推进乡镇财政信息化建设，按照省、市的统一部署，加强对乡镇的协调、指导，按时间进度要求，完成纳入管理单位的银行账户清理、资产清查及账务移交等准

备工作，建立镇级财政结算中心，建立健全规章制度。同时，加快和完善局机关办公自动化系统的建设和使用，提高工作效率。

**（七）内强素质、外塑形象，加强财政干部队伍建设。**2003年，我们必须认真贯彻落实“三个代表”重要思想和党的十六大、中央经济工作会议精神，注重实践，转变工作作风，努力提高财政干部改革创新和综合协调的能力，增强干部依法行政、依法理财的自觉性，推进党风廉政建设。加强对干部职工的教育、培训，努力提高干部的业务素质和政策水平。

各位代表！新一年的财政工作任务艰巨、责任重大。我们一定要在区委的领导下，坚定信心，真抓实干，为全面完成今年各项财政工作任务，开创我区财政工作的新局面而努力！